

A33) ΤΑ ΕΥΡΩΠΑΪΚΑ ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΠΡΟΕΔΡΙΑΣ ΤΗΣ ΠΟΡΤΟΓΑΛΙΑΣ

A33α) ΤΟ ΑΤΥΠΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΛΙΣΣΑΒΟΝΑΣ ΣΤΙΣ 18 ΚΑΙ 19 ΟΚΤΩΒΡΙΟΥ 2007 ΚΑΙ Η ΥΠΟΓΡΑΦΗ ΤΗΣ ΣΥΝΘΗΚΗΣ ΤΗΣ ΛΙΣΣΑΒΟΝΑΣ ΤΗΝ 13 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2007. ΟΙ ΚΥΡΙΟΤΕΡΕΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΕΙΣ ΠΟΥ ΕΠΕΦΕΡΕ Η ΝΕΑ ΣΥΝΘΗΚΗ

Όπως αναφέρθηκε, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο των Βρυξελλών της 21-22.6.2007 αποφάσισε να αντικαταστήσει το στόχο για ένα Ευρωπαϊκό Σύνταγμα με ένα ήσσονος σημασίας στόχο τη «Μεταρρυθμιστική Συνθήκη» (Reform Treaty). Για το σκοπό αυτό: α) προσδιόρισε το πλαίσιο των μεταρρυθμίσεων των προηγούμενων συνθηκών και β) συγκάλεσε Διακυβερνητική Διάσκεψη στο διάστημα της Πορτογαλικής προεδρίας (Β' εξάμηνο 2007) προκειμένου να υποβάλει εισήγηση στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο. Το σχέδιο της Διακυβερνητικής συζητήθηκε και συμφωνήθηκε στο άτυπο Ε.Σ της Λισσαβόνας την 18/19.10.2007. Τη σύντομη παρουσίαση του έργου και του αποτελέσματος της Διακυβερνητικής έκανε ο υπουργός Ευρωπαϊκών Υποθέσεων της προεδρεύουσας χώρας Μανουέλ Λόμπου Αντούνες ενώ ο προεδρεύων Πρωθυπουργός της Πορτογαλίας Ζοζέ Σόκρατες ανέφερε ότι έχουν υπερκερασθεί οι δυσκολίες και είμαστε κοντά στην υπογραφή της νέας συνθήκης. Τελικά, τη 19.10.2007 επιτεύχθηκε συμφωνία στο επίπεδο των 27 αρχηγών κρατών και κυβερνήσεων της Ε.Ε. Η νέα συνθήκη ονομάστηκε Συνθήκη της Λισσαβόνας διότι υπογράφηκε τη 13.12.2007 στην πρωτεύουσα της Πορτογαλίας που ασκούσε το Β' εξάμηνο του 2007 την προεδρία της Ε.Ε. Ακολουθεί μία σύντομη παρουσίαση της νέας Συνθήκης με έμφαση στα σημεία τροποποιήσεων των παλαιών συνθηκών και τις υποχωρήσεις που έγιναν από το σχέδιο του Ευρωπαϊκού Συντάγματος ώστε να καταστεί δυνατή η επίτευξη ομοφωνίας.

Η Συνθήκη της Λισσαβόνας (Treaty of Lisbon, Traité de Lisbonne) της 13.12.2007 για την τροποποίηση της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας.

■ Εγκαταλείπεται η συνταγματική αντίληψη, που συνίστατο σε ένα κείμενο που θα αντικαθιστούσε όλες τις προηγούμενες Συνθήκες, και υιοθετείται η επιλογή όπως με τη Μεταρρυθμιστική Συνθήκη εισαχθούν στις υπάρχουσες Συνθήκες, που θα εξακολουθήσουν να ισχύουν, οι καινοτομίες που προέκυψαν από τη Διακυβερνητική Διάσκεψη (ΔΚΔ) του 2004 με ορισμένες αλλαγές που συμφωνήθηκαν πριν και κατά τη διάρκεια του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου των Βρυξελλών της 21-23 Ιουνίου 2007:

■ Η Μεταρρυθμιστική Συνθήκη περιέχει δύο ρήτρες ουσίας, που τροποποιούν αντιστοίχως τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση, ΣΕΕ (the Treaty on the European Union, TEU – Le traité sur l'Union européenne) και τη Συνθήκη για την Ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, ΣΕΚ (the Treaty establishing the European Community, TEC - Le traité instituant la Communauté européenne). Η ΣΕΕ θα διατηρήσει το σημερινό της όνομα ενώ η ΣΕΚ θα μετονομασθεί σε Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ένωσης, ΣΛΕ (the Treaty on the Functioning of the Union, TFU – Le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne). Η λέξη Community θα αντικατασταθεί σε όλες τις Συνθήκες με τη λέξη Union.

■ Οι τεχνικές τροποποιήσεις στη Συνθήκη Ευρατόμ (Euratom Treaty, Traité instituant la Communauté européenne de l'énergie atomique) και των ισχυόντων Πρωτοκόλλων όπως είχαν συμφωνηθεί στη ΔΚΔ του 2004, θα γίνουν με Πρωτόκολλα προσαρτημένα στη Μεταρρυθμιστική Συνθήκη.

■ Το **Ευρωπαϊκό Συμβούλιο**, στο οποίο μετέχουν οι αρχηγοί κρατών και κυβερνήσεων, αποσπάται από το Συμβούλιο και γίνεται **αυτόνομος θεσμός** της Ε.Ε.

■ Η ΣΕΕ και η ΣΛΕ δεν θα έχουν συνταγματικό χαρακτήρα. Οι κύριες αλλαγές συνίστανται στο ότι σε όλα τα κείμενα δεν θα χρησιμοποιείται ο όρος Σύνταγμα και δεν θα ισχύσει η διάταξη που είχε συμφωνηθεί στη Συνταγματική Συνθήκη για την ίδρυση θέσης Υπουργού Εξωτερικών της Ε.Ε. Ο ρόλος του τελευταίου θα ασκείται από πρόσωπο που θα καλείται **Ύπατος Εκπρόσωπος της Ένωσης για Θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφάλειας** (High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, Haut représentant de l'Union pour la politique étrangère et de sécurité) ο οποίος μετέχει χωρίς

δικαίωμα ψήφου στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, είναι και Αντιπρόεδρος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και προεδρεύει του Συμβουλίου Εξωτερικών Υποθέσεων.

■ Εγκαταλείπονται, οι όροι «νόμος» και «νόμος –πλαίσιο» και παραμένουν σε χρήση οι υπάρχουσες ονομασίες «κανονισμός» (regulation, règlement), «οδηγία» (directive) και «απόφαση» (decision, décision).

■ Δεν θα υπάρχει στις τροποποιημένες συνθήκες μνεία συμβόλων της Ένωσης όπως π.χ σημαίας, ύμνου ή εμβλήματος. Εν τούτοις, σε κοινή διακήρυξή τους η Αυστρία, το Βέλγιο, η Βουλγαρία, η Γερμανία, η Ελλάδα, η Ισπανία, η Ιταλία, η Κύπρος, η Λιθουανία, το Λουξεμβούργο, η Μάλτα, η Ουγγαρία, η Πορτογαλία, η Ρουμανία, η Σλοβενία και η Σλοβακία δήλωσαν ότι η σημαία που είναι χρώματος κυανού και φέρει κύκλο δώδεκα χρυσών αστέρων, ο ύμνος από την «Ωδή στη Χαρά» της ενάτης Συμφωνίας του Μπετόβεν, το έμβλημα «Ενωμένη στην πολυμορφία», το ευρώ ως νόμισμα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και η ημέρα της Ευρώπης την 9^η Μαΐου, θα παραμείνουν, γι' αυτά, τα σύμβολα της κοινής ταυτότητάς τους ως πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του δεσμού τους με αυτήν.

■ Ενώ το άρθρο περί υπεροχής του δικαίου της Ένωσης δεν περιλαμβάνεται στη ΣΕΕ, η ΔΚΔ θα εγκρίνει της εξής δήλωση: Η ΔΚΔ υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Δικαστηρίου της Ε.Ε, οι Συνθήκες και το δίκαιο που θεσπίζεται από την Ένωση βάσει των Συνθηκών υπερισχύουν έναντι του δικαίου των κρατών μελών υπό τους όρους που περιλαμβάνονται στην ανωτέρω νομολογία.

■ Το κείμενο του **Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης της 7.12.2000 (Charter on fundamental rights of the European Union, Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne)** δεν θα περιληφθεί στις Συνθήκες, αλλά στο άρθρο για τα θεμελιώδη δικαιώματα θα υπάρχει παραπομπή στο Χάρτη, όπως συμφωνήθηκε στη ΔΚΔ του 2004, προσδίδοντας σε αυτόν νομικά δεσμευτικό χαρακτήρα. Για την Πολωνία και το Ηνωμένο Βασίλειο θα ισχύσουν ειδικές διατάξεις.

■ Σχετικά με την κατανομή των αρμοδιοτήτων, στο άρθρο περί θεμελιωδών αρχών θα ορίζεται ότι η Ένωση ενεργεί μόνο εντός των ορίων των αρμοδιοτήτων που της απονέμουν τα κράτη μέλη στις Συνθήκες.

■ Ενισχύεται ο ρόλος του Προέδρου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

■ Το σύστημα ψηφοφορίας που καθιερώνεται στο Συμβούλιο Υπουργών είναι το σύστημα ψηφοφορίας με **ειδική πλειοψηφία** (**Qualified majority, Majorité qualifiée**) που επεκτείνεται σε νέους τομείς. Το σύστημα αυτό βασίζεται στην αρχή της διπλής πλειοψηφίας. Οι αποφάσεις που λαμβάνονται στο Συμβούλιο Υπουργών απαιτούν τη στήριξη του **55%** των κρατών μελών που αντιστοιχεί στο **65%** τουλάχιστον του πληθυσμού της ΕΕ. Για να μη μπορεί ένας πολύ μικρός αριθμός πολυπληθέστερων κρατών μελών να παρεμποδίζει τη λήψη των αποφάσεων, η λεγόμενη "**μειοψηφία αρνησικυρίας**" (**blocking minority, Minorité de blocage**), θα πρέπει να περιλαμβάνει τουλάχιστον 4 κράτη μέλη, διαφορετικά θα θεωρείται ότι επιτυγχάνεται ειδική πλειοψηφία ακόμα και αν δεν ικανοποιείται το κριτήριο του πληθυσμού. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε να αρχίσει να ισχύει το νέο σύστημα **από την 1^η Νοεμβρίου 2014**. Από την ημερομηνία αυτή και με την επιφύλαξη των διατάξεων που καθορίζονται στο Πρωτόκολλο σχετικά με τις μεταβατικές διατάξεις:

▪ εφόσον το Συμβούλιο δεν αποφασίζει μετά από πρόταση της Επιτροπής ή του ύπατου εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας, ως ειδική πλειοψηφία ορίζεται ποσοστό τουλάχιστον **72%** των μελών του Συμβουλίου που αντιπροσωπεύουν τα συμμετέχοντα κράτη μέλη, εφόσον το ποσοστό αυτό αντιστοιχεί στο **65%** τουλάχιστον του πληθυσμού της Ένωσης

▪ στις περιπτώσεις κατά τις οποίες, κατ' εφαρμογήν των Συνθηκών, δεν λαμβάνουν μέρος στη ψηφοφορία όλα τα μέλη του Συμβουλίου, η ειδική πλειοψηφία ορίζεται σαν ποσοστό τουλάχιστον **55%** των μελών του Συμβουλίου που αντιπροσωπεύουν τα συμμετέχοντα κράτη μέλη, εφόσον η πλειοψηφία αυτή συγκεντρώνει ποσοστό τουλάχιστον **65%** του πληθυσμού των κρατών αυτών. Η μειοψηφία αρνησικυρίας πρέπει να περιλαμβάνει τουλάχιστον τον ελάχιστον αριθμό μελών του Συμβουλίου που αντιπροσωπεύουν ποσοστό μεγαλύτερο από το **35%** του πληθυσμού των συμμετεχόντων κρατών μελών, συν ένα μέλος, ειδάλως θεωρείται ότι επιτυγχάνεται ειδική πλειοψηφία

▪ το Συμβούλιο αποφασίζει με απλή πλειοψηφία επί διαδικαστικών θεμάτων, καθώς και για τη θέσπιση του εσωτερικού του κανονισμού.

▪ Κατά τα πρώτα τρία χρόνια, δηλαδή από την 1^η Νοεμβρίου 2014 μέχρι το 2017, ένα κράτος μέλος θα μπορεί να ζητά την έγκριση μιας πράξης με το σύστημα ειδικής πλειοψηφίας που προβλέπουν οι διατάξεις της Συνθήκης της Νίκαιας. Από την 1^η Απριλίου 2017 και εξής θα εφαρμόζεται ο ίδιος μηχανισμός, τα δε ποσοστά θα είναι αντίστοιχα το 55% του πληθυσμού ή τουλάχιστον το 55% του αριθμού των κρατών μελών που απαιτούνται για τη σύσταση μειοψηφίας αρνησικυρίας.

▪ Έως τις 31 Οκτωβρίου 2014, εφαρμόζονται οι ακόλουθες διατάξεις: για πράξεις του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και του Συμβουλίου που απαιτούν ειδική πλειοψηφία, οι ψήφοι των μελών τους σταθμίζονται ως εξής: Γαλλία 29, Γερμανία 29, Ηνωμένο Βασίλειο 29, Ιταλία 29, Ισπανία 27, Πολωνία 27, Ρουμανία 14, Κάτω Χώρες 13, Βέλγιο 12, Ελλάδα 12, Ουγγαρία 12, Πορτογαλία 12, Τσεχική Δημοκρατία 12, Αυστρία 10, Βουλγαρία 10, Σουηδία 10, Δανία 7, Ιρλανδία 7, Λιθουανία 7, Σλοβακία 7, Φινλανδία 7, Εσθονία 4, Κύπρος: 4, Λετονία 4, Λουξεμβούργο 4, Σλοβενία 4, Μάλτα 3. Για τη θέσπιση των πράξεων, απαιτούνται τουλάχιστον 255 ψήφοι υπέρ, που περιλαμβάνουν τις ψήφους της πλειοψηφίας των μελών, όταν, κατά τις Συνθήκες, θεσπίζονται μετά από πρόταση της Επιτροπής. Στις άλλες περιπτώσεις, για τη θέσπιση πράξεων, απαιτούνται τουλάχιστον 255 ψήφοι υπέρ, που περιλαμβάνουν τις ψήφους των δύο τρίτων τουλάχιστον των μελών. Όταν το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ή το Συμβούλιο θεσπίζουν πράξη με ειδική πλειοψηφία, κάθε μέλος του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου ή του Συμβουλίου μπορεί να ζητήσει να εξακριβωθεί ότι τα κράτη μέλη τα οποία συνιστούν αυτή την ειδική πλειοψηφία αντιπροσωπεύουν τουλάχιστον το 62% του συνολικού πληθυσμού της Ένωσης. Εάν αποδειχθεί ότι ο όρος αυτός δεν πληρούται, δεν θεσπίζεται η πράξη.

■ Όπως τονίσθηκε, με τη Συνθήκη της Λισσαβόνας επεκτείνεται το σύστημα λήψης αποφάσεων με **ειδική πλειοψηφία** και σε νέους τομείς πολιτικής. Είναι απόλυτα αναγκαίο για την Ε.Ε να ακολουθεί μια πιο ορθολογική και αποτελεσματική προσέγγιση για τη λήψη αποφάσεων σε θέματα όπως η καταπολέμηση της αλλαγής του κλίματος, η εξασφάλιση ενεργειακής επάρκειας και η επείγουσα ανθρωπιστική βοήθεια στα καυτά σημεία του πλανήτη. **Ομοφωνία (Unanimity, Unanimité)** θα εξακολουθεί να απαιτείται σε τομείς όπως η εξωτερική πολιτική και η άμυνα, η φορολογία και η κοινωνική ασφάλιση.

■ Ο ελάχιστος αριθμός κρατών μελών που απαιτείται για τη δρομολόγηση **ενισχυμένης συνεργασίας (enhanced cooperation, Coopération renforcée)** είναι εννέα. Τα κράτη μέλη που επιθυμούν να καθιερώσουν μεταξύ τους ενισχυμένη συνεργασία στο πλαίσιο των μη αποκλειστικών αρμοδιοτήτων της Ένωσης μπορούν να προσφεύγουν στα θεσμικά όργανα της Ένωσης και να ασκούν τις αρμοδιότητες αυτές εφαρμόζοντας τις κατάλληλες διατάξεις των Συνθηκών. Οι ενισχυμένες συνεργασίες έχουν ως σκοπό να διευκολύνουν την πραγμάτωση των στόχων της Ένωσης, να διαφυλάσσουν τα συμφέροντά της και να ενισχύουν τη διαδικασία ολοκλήρωσής της. Είναι ανοικτές σε όλα τα κράτη μέλη ανά πάσα στιγμή. Η απόφαση με την οποία εγκρίνεται ενισχυμένη συνεργασία εκδίδεται από το Συμβούλιο ως έσχατη λύση, εφόσον αυτό διαπιστώσει ότι οι επιδιωκόμενοι στόχοι της συνεργασίας αυτής δεν μπορούν να επιτευχθούν μέσα σε εύλογο χρόνο από την Ένωση στο σύνολό της. Κάθε μέλος του Συμβουλίου μπορεί να συμμετέχει στις συσκέψεις του, ψηφίζουν όμως μόνον τα μέλη του Συμβουλίου που αντιπροσωπεύουν τα κράτη μέλη τα οποία συμμετέχουν στην ενισχυμένη συνεργασία. Οι πράξεις που θεσπίζονται στο πλαίσιο ενισχυμένης συνεργασίας δεσμεύουν μόνο τα κράτη μέλη που συμμετέχουν σε αυτήν. Οι πράξεις αυτές δεν θεωρούνται ως κεκτημένο το οποίο χρήζει αποδοχής από τα κράτη που είναι υποψήφια για προσχώρηση στην Ένωση.

■ Εφόσον μέλος του Συμβουλίου δηλώσει ότι σχέδιο νομοθετικής πράξης θα έθιγε σημαντικές πτυχές του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης αυτού ιδιαίτερα το πεδίο εφαρμογής, το κόστος ή την οικονομική του δομή ή θα επηρέαζε τη δημοσιονομική ισορροπία του συστήματος, μπορεί να ζητήσει να επιληφθεί του ζητήματος το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο. Στην περίπτωση αυτή η συνήθης νομοθετική διαδικασία αναστέλλεται. Το Ε.Σ είτε αναπέμπει το σχέδιο στο Συμβούλιο θέτοντας τέρμα στην αναστολή της νομοθετικής διαδικασίας ή δεν προβαίνει σε καμία ενέργεια ή ζητά από την Επιτροπή να υποβάλει νέα πρόταση. Στην περίπτωση αυτή δεν εγκρίνεται η πρόταση που είχε προταθεί αρχικά. Για την άθροιση διαστημάτων ασφάλισης και την εξαγωγή κοινωνικοασφαλιστικών παροχών θα τονίζεται με προσηκή ότι η διαδικασία σταματά σύμφωνα με το σύστημα τροχοπέδησης αν το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο δεν αποφασίσει εντός 4 μηνών.

■ Στο άρθρο για τη διαδικασία σύναψης διεθνών συμφωνιών θα προστεθεί ότι η συμφωνία για την προσχώρηση της Ε.Ε στην Ευρωπαϊκή Σύμβαση Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και των Θεμελιωδών Ελευθεριών (ECHR, European Convention on Human Rights and Fundamental Freedoms, Convention européenne de sauvegarde des droits de l'Homme et des libertés fondamentales) θα συναφθεί από το Συμβούλιο με ομοφωνία και με κύρωση από τα κράτη μέλη.

■ Στα κεφάλαια περί δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και περί αστυνομικής συνεργασίας θα προστεθεί σε ορισμένα άρθρα ένας νέος μηχανισμός που να επιτρέπει σε κράτη μέλη να προχωρούν σε λήψη μέτρων ενώ άλλα κράτη μέλη μπορούν να μη συμμετέχουν.

■ Τα μέτρα διασυνοριακού χαρακτήρα που αφορούν το οικογενειακό δίκαιο θεσπίζονται από το Συμβούλιο με ομοφωνία.

■ Εφόσον μέλος του Συμβουλίου εκτιμά ότι σχέδιο οδηγίας θίγει θεμελιώδεις αρχές του συστήματος ποινικής δικαιοσύνης αυτού, μπορεί να ζητήσει να παραπεμφθεί το σχέδιο στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο οπότε η συνήθης νομοθετική διαδικασία αναστέλλεται. Εφόσον επιτευχθεί συναίνεση, το Ε.Σ αναπέμπει εντός τετραμήνου το σχέδιο στο Συμβούλιο θέτοντας τέρμα στην αναστολή. Σε περίπτωση μη συμφωνίας και εφόσον το ένα τρίτο τουλάχιστον των κρατών μελών επιθυμούν να καθιερώσουν ενισχυμένη συνεργασία τα εν λόγω κράτη μέλη ενημερώνουν σχετικά το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή. Στην περίπτωση αυτή η ενισχυμένη συνεργασία θεωρείται ότι εγκρίθηκε.

■ Για πρώτη φορά προβλέπεται διαδικασία αποχώρησης κράτους μέλους από την Ε.Ε. Κάθε κράτος μέλος μπορεί να αποφασίσει να αποχωρήσει από την Ένωση, σύμφωνα με τους εσωτερικούς συνταγματικούς του κανόνες. Το κράτος μέλος που αποφασίζει να αποχωρήσει γνωστοποιεί την πρόθεσή του στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο. Υπό το πρίσμα των προσανατολισμών του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, η Ένωση προβαίνει σε διαπραγματεύσεις και συνάπτει με το εν λόγω κράτος συμφωνία που καθορίζει τις λεπτομερείς ρυθμίσεις για την αποχώρησή του, λαμβάνοντας υπόψη το πλαίσιο των μελλοντικών του σχέσεων με την Ένωση. Η συμφωνία συνάπτεται εξ ονόματος της Ένωσης από το Συμβούλιο το οποίο αποφασίζει με ειδική πλειοψηφία, μετά από την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Οι Συνθήκες παύουν να ισχύουν στο εν λόγω κράτος από την ημερομηνία έναρξης ισχύος της συμφωνίας αποχώρησης.

Εκτός των ανωτέρω, τα νέα υπόλοιπα κύρια σημεία της Συνθήκης είναι τα εξής:

□ Διατάξεις για την Οικονομική και Νομισματική Ένωση

● Σύμφωνα με το μηνιαίο δελτίο της ΕΚΤ μηνός Δεκεμβρίου 2007, η Συνθήκη της Λισσαβόνας δεν επιφέρει ουσιαστικές αλλαγές αναφορικά με την ΟΝΕ. Η σταθερότητα των τιμών έχει περιληφθεί στους σκοπούς της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τη φράση «διαρκής ανάπτυξη της Ευρώπης η οποία βασίζεται στην ισορροπημένη οικονομική ανάπτυξη και στη σταθερότητα των τιμών». Επιπρόσθετα, αναφέρεται σαν σκοπός της Ε.Ε «η οικονομική και νομισματική ένωση της οποίας νόμισμα είναι το ευρώ».

● Η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (ΕΚΤ) αποκτά το νομικό καθεστώς του ιδρύματος της Ε.Ε που διαθέτει **νομική προσωπικότητα**.

● Ο όρος «**Ευρωσύστημα**» (**Eurosystem, Eurosysteme**) εισάγεται επίσημα στα κείμενα των συνθηκών.

● Ο διορισμός των μελών του Εκτελεστικού Συμβουλίου (Executive Board) της ΕΚΤ γίνεται από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο με ειδική πλειοψηφία.

● Αναγνωρίζεται επίσημα από τη Συνθήκη ο όρος «**Ευρωομάδα**» (**Eurogroup, Eurogroupe**) που είναι η άτυπη σύνθεση του ECOFIN στο οποίο μετέχουν μόνο οι υπουργοί Οικονομίας και Οικονομικών της Ε.Ε οι χώρες των οποίων έχουν υιοθετήσει το ευρώ. Η θητεία του Προέδρου του Eurogroup είναι δύομισι ετών.

● Ο ρόλος των κρατών μελών της Ε.Ε που μετέχουν στη ζώνη του ευρώ ενισχύεται. Με ειδική πλειοψηφία μπορούν να αποφασίσουν να ενισχύσουν το συντονισμό και την εποπτεία της δημοσιονομικής τους πειθαρχίας και να θεσπίσουν ειδικές κατευθυντήριες αρχές οικονομικής πολιτικής για τα μέλη της ζώνης του ευρώ. Όταν η Συνθήκη τεθεί σε ισχύ, οι αποφάσεις μη συμμόρφωσης των χωρών της ζώνης του ευρώ με τη διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος (excessive deficit procedure) και οι γενικές κατευθυντήριες αρχές οικονομικής πολιτικής

(broad economic policy guidelines) θα λαμβάνονται μόνο από τα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ και χωρίς τη συμμετοχή του κρινόμενου μέλους.

- Τα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ θα εκδίδουν Σύσταση (Recommendation) για την υιοθέτηση ή όχι από ένα κράτος της Ε.Ε του ευρώ η οποία θα αποτελεί μη δεσμευτική εισήγηση προς το ECOFIN.

- Το Συμβούλιο ECOFIN, είτε μετά από σύσταση της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας είτε μετά από σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και διαβούλευση με την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, με σκοπό να επιτύχει συναίνεση συμβατή με το στόχο της σταθερότητας των τιμών, μπορεί να συνάπτει τυπικές συμφωνίες για σύστημα συναλλαγματικών ισοτιμιών του ευρώ έναντι νομισμάτων τρίτων κρατών. Το Συμβούλιο αποφασίζει ομόφωνα, μετά από διαβούλευση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

□ Διατάξεις για τον καθορισμό των αρμοδιοτήτων

- Όσες αρμοδιότητες δεν απονέμονται με τη Συνθήκη στην Ένωση ανήκουν στα κράτη μέλη. Η οριοθέτηση των αρμοδιοτήτων της Ένωσης διέπεται από την αρχή της δοτής αρμοδιότητας. Η άσκηση των αρμοδιοτήτων της Ένωσης διέπεται από τις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας. Σύμφωνα με την **αρχή της δοτής αρμοδιότητας (principle of conferral, principe d'attribution)**, η Ένωση ενεργεί μόνον εντός των ορίων των αρμοδιοτήτων που της απονέμουν τα κράτη μέλη με τις Συνθήκες για την επίτευξη των στόχων που οι Συνθήκες αυτές ορίζουν. Κάθε αρμοδιότητα η οποία δεν απονέμεται στην Ένωση με τις Συνθήκες ανήκει στα κράτη μέλη. Σύμφωνα με την **αρχή της επικουρικότητας (principle of subsidiarity, principe de subsidiarité)**, στους τομείς οι οποίοι δεν υπάγονται στην αποκλειστική της αρμοδιότητα, η Ένωση παρεμβαίνει μόνο εφόσον και κατά τον βαθμό που οι στόχοι της προβλεπόμενης δράσης δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη, τόσο σε κεντρικό όσο και σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, μπορούν όμως, λόγω της κλίμακας ή των αποτελεσμάτων της προβλεπόμενης δράσης, να επιτευχθούν καλύτερα στο επίπεδο της Ένωσης. Σύμφωνα με την **αρχή της αναλογικότητας (principle of proportionality, principe de proportionnalité)**, το περιεχόμενο και η μορφή της δράσης της Ένωσης δεν υπερβαίνουν τα απαιτούμενα για την επίτευξη των στόχων των Συνθηκών.

- Η Ένωση έχει **αποκλειστική αρμοδιότητα** στους ακόλουθους τομείς: **α)** τελωνειακή ένωση **β)** θέσπιση των κανόνων ανταγωνισμού που είναι αναγκαίοι για τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς **γ)** νομισματική πολιτική για τα κράτη με νόμισμα το ευρώ **δ)** διατήρηση των βιολογικών πόρων της θάλασσας στο πλαίσιο της κοινής αλιευτικής πολιτικής **ε)** κοινή εμπορική πολιτική **ζ)** η Ένωση έχει επίσης αποκλειστική αρμοδιότητα για τη σύναψη διεθνούς συμφωνίας όταν η σύναψη αυτή προβλέπεται σε νομοθετική πράξη της Ένωσης ή είναι απαραίτητη για να μπορέσει η Ένωση να ασκήσει την εσωτερική της αρμοδιότητα, ή κατά το μέτρο που ενδέχεται να επηρεάσει τους κοινούς κανόνες ή να μεταβάλλει την εμβέλειά τους.

- Οι **συντρέχουσες αρμοδιότητες της Ένωσης και των κρατών μελών** αφορούν τους εξής κύριους τομείς: **α)** την εσωτερική αγορά **β)** την κοινωνική πολιτική, για τις πτυχές που καθορίζονται στην παρούσα Συνθήκη **γ)** την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή **δ)** τη γεωργία και την αλιεία, με την εξαίρεση της διατήρησης των βιολογικών πόρων της θάλασσας **ε)** το περιβάλλον **στ)** την προστασία των καταναλωτών **ζ)** τις μεταφορές **η)** τα διευρωπαϊκά δίκτυα **θ)** την ενέργεια **ι)** τον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης **ια)** τις κοινές προκλήσεις για την ασφάλεια στον τομέα της δημόσιας υγείας, για τις πτυχές που καθορίζονται στην παρούσα Συνθήκη.

- Στους τομείς της έρευνας, της τεχνολογικής ανάπτυξης, του διαστήματος, της αναπτυξιακής συνεργασίας και της ανθρωπιστικής βοήθειας η Ένωση έχει αρμοδιότητα να αναλαμβάνει δράσεις, ιδίως όσον αφορά τον καθορισμό και την εφαρμογή των προγραμμάτων, χωρίς η άσκηση της αρμοδιότητας αυτής να έχει ως αποτέλεσμα να κωλύει την άσκηση των αρμοδιοτήτων των κρατών μελών.

- Τα κράτη μέλη συντονίζουν τις οικονομικές τους πολιτικές στο πλαίσιο της Ένωσης. Για τον σκοπό αυτόν, το Συμβούλιο θεσπίζει μέτρα, ιδίως τους γενικούς προσανατολισμούς των πολιτικών αυτών. Ειδικές διατάξεις ισχύουν για τα κράτη μέλη με νόμισμα το ευρώ. Η Ένωση θεσπίζει μέτρα για να διασφαλίζει τον συντονισμό των πολιτικών των κρατών μελών στον τομέα της απασχόλησης, ιδίως με τον καθορισμό των κατευθυντήριων γραμμών των πολιτικών αυτών. Η Ένωση μπορεί να λαμβάνει πρωτοβουλίες για να διασφαλίζει τον συντονισμό των κοινωνικών πολιτικών των κρατών μελών.

● Η Ένωση έχει αρμοδιότητα να αναλαμβάνει δράσεις για να υποστηρίξει, να συντονίζει ή να συμπληρώνει τη δράση των κρατών μελών. Οι εν λόγω τομείς δράσης είναι, στην ευρωπαϊκή τους διάσταση: **α)** η προστασία και η βελτίωση της ανθρώπινης υγείας **β)** η βιομηχανία **γ)** ο πολιτισμός **δ)** ο τουρισμός **ε)** η παιδεία, η επαγγελματική εκπαίδευση, η νεολαία και ο αθλητισμός **στ)** η πολιτική προστασία **ζ)** η διοικητική συνεργασία.

□ Τα θεσμικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης

● Τα θεσμικά όργανα της Ένωσης είναι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα και το Ελεγκτικό Συνέδριο. Βραχίονας της αναπτυξιακής πολιτικής της Ε.Ε αποτελεί και η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων.

● Το **Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο (European Parliament, Parlement européenne)** δεν θα έχει περισσότερα από 751 μέλη μη συμπεριλαμβανομένου του προέδρου. Τα μέλη για κάθε κράτος ορίστηκαν από 6 – κατώτερος αριθμός – μέχρι 96 (ανώτατος αριθμός). Αποκτά νέες σημαντικές αρμοδιότητες όσον αφορά τη νομοθεσία και τον προϋπολογισμό της ΕΕ αλλά και τις διεθνείς συμφωνίες. Ειδικότερα, η **αυξημένη χρήση της διαδικασίας συναπόφασης (co-decision procedure, procédure de codécision)** κατά την άσκηση της πολιτικής διασφαλίζει την ισότιμη θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου με το Συμβούλιο, το οποίο εκπροσωπεί τα κράτη μέλη για το μεγαλύτερο μέρος της νομοθεσίας της ΕΕ.

■ Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ακολουθεί τα επόμενα στάδια στη διαδικασία ψήφισης των νομοθετικών πράξεων:

Πρώτη ανάγνωση (First reading, Première lecture): καθορίζει τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση και τη διαβιβάζει στο Συμβούλιο. Εάν το Συμβούλιο εγκρίνει τη θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, εκδίδεται η σχετική πράξη με τη διατύπωση που αποδίδει τη θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Εάν το Συμβούλιο δεν εγκρίνει τη θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, καθορίζει τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση και τη διαβιβάζει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Το Συμβούλιο ενημερώνει πλήρως το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για τους λόγους που το οδήγησαν να καθορίσει τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενημερώνει πλήρως το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για τη θέση της.

Δεύτερη ανάγνωση (Second reading, Deuxième lecture): εάν, εντός τριών μηνών από τη διαβίβαση της θέσης, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο: α) εγκρίνει τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση ή δεν διατυπώσει γνώμη, η σχετική πράξη θεωρείται ότι εκδόθηκε με τη διατύπωση που αποδίδει τη θέση του Συμβουλίου β) απορρίψει με την πλειοψηφία του όλου αριθμού των μελών του τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση, η σχετική πράξη θεωρείται ότι δεν εκδόθηκε γ) προτείνει, με την πλειοψηφία των μελών που το απαρτίζουν, τροπολογίες επί της θέσης του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση, το ούτως τροποποιημένο κείμενο διαβιβάζεται στο Συμβούλιο και στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, η οποία γνωμοδοτεί για τις τροπολογίες αυτές. Εάν, εντός τριών μηνών από την παραλαβή των τροπολογιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, το Συμβούλιο, αποφασίζοντας με ειδική πλειοψηφία: α) εγκρίνει όλες τις εν λόγω τροπολογίες, η σχετική πράξη θεωρείται ότι εκδόθηκε β) δεν εγκρίνει όλες τις τροπολογίες, ο πρόεδρος του Συμβουλίου, σε συμφωνία με τον πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, συγκαλεί την Επιτροπή Συνδιαλλαγής εντός έξι εβδομάδων. Το Συμβούλιο αποφασίζει ομόφωνα για τις τροπολογίες για τις οποίες η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει εκφέρει αρνητική γνώμη.

Συνδιαλλαγή (Conciliation): η Επιτροπή Συνδιαλλαγής (Conciliation Committee, Comité de conciliation) που αποτελείται από τα μέλη του Συμβουλίου ή τους αντιπροσώπους τους και από ισάριθμους αντιπροσώπους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, έχει σαν αποστολή την επίτευξη συμφωνίας επί κοινού σχεδίου, με την ειδική πλειοψηφία των μελών του Συμβουλίου ή των αντιπροσώπων τους και με την πλειοψηφία των αντιπροσώπων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, εντός έξι εβδομάδων από τη σύγκλησή της, βάσει των θέσεων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σε δεύτερη ανάγνωση. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή συμμετέχει στις εργασίες της Επιτροπής Συνδιαλλαγής και αναλαμβάνει όλες τις αναγκαίες πρωτοβουλίες με σκοπό την προσέγγιση των θέσεων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. Εάν, εντός έξι εβδομάδων από τη σύγκλησή της, η Επιτροπή Συνδιαλλαγής δεν εγκρίνει κοινό σχέδιο, θεωρείται ότι η προτεινόμενη πράξη δεν εκδόθηκε.

Τρίτη ανάγνωση (Third reading, Troisième lecture) : Εάν, εντός της προθεσμίας αυτής, η Επιτροπή Συνδιαλλαγής εγκρίνει κοινό σχέδιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο

διαθέτουν έκαστο προθεσμία έξι εβδομάδων από την έγκριση αυτή για να εκδώσουν την οικεία πράξη σύμφωνα με το εν λόγω σχέδιο, με την πλειοψηφία των ψηφισάντων όσον αφορά το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και με ειδική πλειοψηφία όσον αφορά το Συμβούλιο. Σε αντίθετη περίπτωση, θεωρείται ότι η προτεινόμενη πράξη δεν εκδόθηκε. Οι προθεσμίες των τριών μηνών και των έξι εβδομάδων παρατείνονται, αντίστοιχα, κατά ένα μήνα ή κατά δύο εβδομάδες το πολύ με πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.

- Το **Ευρωπαϊκό Συμβούλιο (European Council, Conseil européen)** συνέρχεται τακτικά μια φορά το εξάμηνο και έκτακτα ή άτυπα όταν υπάρχει ανάγκη και απαρτίζεται από τους αρχηγούς κρατών ή κυβερνήσεων των κρατών μελών, καθώς και από τον πρόεδρό του και τον πρόεδρο της Επιτροπής. Ο ύπατος εκπρόσωπος της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας συμμετέχει στις εργασίες του. Η Συνθήκη της Λισαβόνας **καθιερώνει το αξίωμα του Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου (President of the European Council, président du Conseil européen)**, ο οποίος εκλέγεται από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο (Ε.Σ) με ειδική πλειοψηφία για θητεία δύομισι ετών άπαξ ανανεώσιμη. Το Ε.Σ επικουρείται από τη Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου. Το Ε.Σ αποφασίζει με ειδική πλειοψηφία όπου ορίζεται ρητώς, άλλως αποφασίζει με συναίνεση. Το Ε.Σ, αποφασίζοντας με ειδική πλειοψηφία και με τη συμφωνία του προέδρου της Επιτροπής, διορίζει τον ύπατο εκπρόσωπο της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας. Το Ε.Σ εκδίδει με ειδική πλειοψηφία απόφαση με την οποία καθορίζεται ο κατάλογος των συνθέσεων του Συμβουλίου, πλην εκείνης των γενικών υποθέσεων και εκείνης των εξωτερικών υποθέσεων. Σε περίπτωση ψηφοφορίας, κάθε μέλος του μπορεί να αντιπροσωπεύσει ένα μόνο από τα λοιπά μέλη. Οι αποχές παρόντων ή αντιπροσωπευόμενων μελών δεν εμποδίζουν το Ε.Σ να αποφασίζει στις περιπτώσεις όπου απαιτείται ομοφωνία. Αποφασίζει με απλή πλειοψηφία για διαδικαστικά θέματα καθώς και για τη θέσπιση του εσωτερικού του κανονισμού. Ο πρόεδρος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου μπορεί να κληθεί από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο προς ακρόαση.

- Το **Συμβούλιο (Council, Conseil)** απαρτίζεται από έναν αντιπρόσωπο κάθε κράτους μέλους σε υπουργικό επίπεδο, ο οποίος έχει την εξουσία να δεσμεύει την κυβέρνηση του κράτους μέλους το οποίο εκπροσωπεί και να ασκεί το δικαίωμα ψήφου. Πλην των περιπτώσεων για τις οποίες οι Συνθήκες ορίζουν άλλως, το Συμβούλιο αποφασίζει με ειδική πλειοψηφία. Το Συμβούλιο συνεδριάζει υπό διάφορες συνθέσεις. Το **Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων (General Affairs Council, Conseil des affaires générales)** εξασφαλίζει τη συνοχή των εργασιών των διαφόρων συνθέσεων του Συμβουλίου. Προετοιμάζει τις συνόδους του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και διασφαλίζει τη συνέχειά τους σε επαφή με τον πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου και την Επιτροπή. Το **Συμβούλιο Εξωτερικών Υποθέσεων (Foreign Affairs Council, Conseil des affaires étrangères)** διαμορφώνει την εξωτερική δράση της Ένωσης σύμφωνα με τις στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές που καθορίζει το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και διασφαλίζει τη συνοχή της δράσης της Ένωσης. Η **Επιτροπή Μονίμων Αντιπροσώπων (Committee of Permanent Representatives, Comité des représentants permanents)** των κυβερνήσεων των κρατών μελών είναι υπεύθυνη για την προετοιμασία των εργασιών του Συμβουλίου. Το Συμβούλιο συνέρχεται δημοσίως όταν συσκέπτεται και ψηφίζει επί σχεδίου νομοθετικής πράξης. Προς τον σκοπό αυτό, κάθε σύνοδος του Συμβουλίου διακρίνεται σε δύο σκέλη, αφιερωμένα αντίστοιχα στις εργασίες επί των νομοθετικών πράξεων της Ένωσης και στις μη νομοθετικές δραστηριότητες. Η προεδρία των συνθέσεων του Συμβουλίου, πλην της σύνθεσης των Εξωτερικών Υποθέσεων, ασκείται από τους αντιπροσώπους των κρατών μελών στο Συμβούλιο βάσει συστήματος ισότιμης εναλλαγής.

- Η **Ευρωπαϊκή Επιτροπή (European Commission, Commission européenne)** προάγει το κοινό συμφέρον της Ένωσης και αναλαμβάνει τις κατάλληλες πρωτοβουλίες για τον σκοπό αυτόν. Μεριμνά για την εφαρμογή των Συνθηκών καθώς και των μέτρων που θεσπίζονται βάσει αυτών από τα θεσμικά όργανα. Επιβλέπει την εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης υπό τον έλεγχο του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Εκτελεί τον προϋπολογισμό και διαχειρίζεται τα προγράμματα. Ασκεί συντονιστικά, εκτελεστικά και διαχειριστικά καθήκοντα σύμφωνα με τους όρους που προβλέπουν οι Συνθήκες. Εξασφαλίζει την εξωτερική εκπροσώπηση της Ένωσης, πλην της κοινής εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας και άλλων περιπτώσεων που προβλέπονται στις Συνθήκες. Αναλαμβάνει πρωτοβουλίες για τον ετήσιο και πολυετή προγραμματισμό της Ένωσης με στόχο την επίτευξη διοργανικών συμφωνιών. Εκτός των περιπτώσεων για τις οποίες οι Συνθήκες ορίζουν άλλως, νομοθετική πράξη της Ένωσης μπορεί να εκδίδεται μόνο βάσει προτάσεως της Επιτροπής. Οι λοιπές

πράξεις εκδίδονται βάσει προτάσεως της Επιτροπής, εφόσον αυτό προβλέπεται στις Συνθήκες. Η θητεία της Επιτροπής είναι πενταετής. Η Επιτροπή ασκεί τα καθήκοντά της με πλήρη ανεξαρτησία.

■ Η Επιτροπή που διορίζεται μεταξύ της ημερομηνίας έναρξης ισχύος της Συνθήκης της Λισσαβόνας (2009) και της 31ης Οκτωβρίου 2014, απαρτίζεται από έναν υπήκοο από κάθε κράτος μέλος, συμπεριλαμβανομένου του Προέδρου της και του ύπατου εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας, ο οποίος είναι ένας εκ των αντιπροέδρων της.

■ Από 1ης Νοεμβρίου 2014, η Επιτροπή απαρτίζεται από αριθμό μελών ο οποίος, συμπεριλαμβανομένου του προέδρου της και του ύπατου εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας, αντιστοιχεί στα δύο τρίτα του αριθμού των κρατών μελών, εκτός εάν το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο αποφασίσει ομόφωνα να αλλάξει τον εν λόγω αριθμό. Τα μέλη της Επιτροπής επιλέγονται μεταξύ των υπηκόων των κρατών μελών βάσει συστήματος αυστηρά ισότιμης εναλλαγής (System of strict equal rotation, Système de rotation strictement égale) μεταξύ των κρατών μελών. Κάθε διαδοχική Επιτροπή συγκροτείται κατά τρόπο ώστε να αντικατοπτρίζει ικανοποιητικά το δημογραφικό και γεωγραφικό φάσμα του συνόλου των κρατών μελών. Οι λεπτομέρειες του συστήματος αυτού θεσπίζονται ομόφωνα από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο.

■ Η Επιτροπή, ως σώμα, ευθύνεται έναντι του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο μπορεί να εγκρίνει πρόταση μομφής κατά της Επιτροπής. Εάν η πρόταση αυτή εγκριθεί, τα μέλη της Επιτροπής οφείλουν να παραιτηθούν συλλογικά από τα καθήκοντά τους και ο ύπατος εκπρόσωπος της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας οφείλει να παραιτηθεί από τα καθήκοντα που ασκεί εντός της Επιτροπής.

• Το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Court of Justice of the European Union, Cour de justice de l'Union européenne) περιλαμβάνει:

1) το Δικαστήριο (Court of Justice, Cour de justice) που απαρτίζεται από ένα δικαστή ανά κράτος μέλος και επικουρείται από 11 γενικούς εισαγγελείς. Αποφαίνεται σύμφωνα με τις Συνθήκες: α) επί των προσφυγών που ασκούνται από κράτος μέλος, θεσμικό όργανο ή φυσικά ή νομικά πρόσωπα β) προδικαστικώς, κατόπιν αιτήματος εθνικών δικαστηρίων, επί της ερμηνείας του δικαίου της Ένωσης ή επί του κύρους πράξεων που εκδόθηκαν από τα θεσμικά όργανα γ) επί των λοιπών περιπτώσεων που προβλέπονται από τις Συνθήκες

2) το Γενικό Δικαστήριο (General Court, Tribunal) που απαρτίζεται από έναν τουλάχιστον δικαστή ανά κράτος και ασκεί τις αρμοδιότητες του καταργούμενου Πρωτοδικείου

3) ειδικευμένα δικαστήρια (specialised courts, tribunaux spécialisés). Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία, μπορούν να προβαίνουν στη σύσταση ειδικευμένων δικαστηρίων υπαγόμενων στο Γενικό Δικαστήριο, αρμόδιων να εκδικάζουν σε πρώτο βαθμό ορισμένες κατηγορίες προσφυγών οι οποίες ασκούνται σε συγκεκριμένους τομείς.

• Το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης εξασφαλίζει την τήρηση του δικαίου κατά την ερμηνεία και την εφαρμογή των Συνθηκών. Τα κράτη μέλη προβλέπουν τα ένδικα βοηθήματα και μέσα που είναι αναγκαία για να διασφαλίζεται η πραγματική δικαστική προστασία στους τομείς που διέπονται από το δίκαιο της Ένωσης. Οι δικαστές και οι γενικοί εισαγγελείς του Δικαστηρίου και οι δικαστές του Γενικού Δικαστηρίου επιλέγονται μεταξύ προσωπικοτήτων που παρέχουν πλήρη εχέγγυα ανεξαρτησίας και πληρούν τις απαιτούμενες προϋποθέσεις της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Διορίζονται με κοινή συμφωνία από τις κυβερνήσεις των κρατών μελών για έξι έτη. Οι απερχόμενοι δικαστές και γενικοί εισαγγελείς μπορούν να διορίζονται εκ νέου.

• Το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης δεν έχει αρμοδιότητα όσον αφορά τις διατάξεις σχετικά με την κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφαλείας, ούτε όσον αφορά τις πράξεις που θεσπίζονται βάσει αυτών. Δεν είναι αρμόδιο, επίσης, να ελέγχει το κύρος ή την αναλογικότητα επιχειρησιακών δράσεων της αστυνομίας ή άλλων υπηρεσιών επιβολής του νόμου ενός κράτους μέλους, ούτε να αποφαινεται για την άσκηση των ευθυνών που φέρουν τα κράτη μέλη για την τήρηση της δημόσιας τάξης και τη διαφύλαξη της εσωτερικής ασφάλειας.

• Το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης δεν είναι αρμόδιο να ελέγχει το κύρος ή την αναλογικότητα επιχειρησιακών δράσεων της αστυνομίας ή άλλων υπηρεσιών επιβολής του νόμου ενός κράτους μέλους, ούτε να αποφαινεται για την άσκηση των ευθυνών που φέρουν

τα κράτη μέλη για την τήρηση της δημόσιας τάξης και τη διαφύλαξη της εσωτερικής ασφάλειας.

- Εάν η Ευρωπαϊκή Επιτροπή κρίνει ότι το συγκεκριμένο κράτος μέλος δεν έλαβε τα μέτρα που συνεπάγεται η εκτέλεση της απόφασης του Δικαστηρίου, μπορεί να προσφύγει στο Δικαστήριο, αφού παράσχει στο κράτος αυτό τη δυνατότητα να υποβάλει τις παρατηρήσεις του. Προσδιορίζει το ύψος του κατ' αποκοπήν ποσού ή της χρηματικής ποινής που οφείλει να καταβάλει το κράτος μέλος και το οποίο η Επιτροπή κρίνει κατάλληλο για την περίπτωση.

- Όταν η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υποβάλλει στο Δικαστήριο προσφυγή βάσει του άρθρου 226, θεωρώντας ότι το συγκεκριμένο κράτος μέλος παρέβη την υποχρέωσή του να ανακοινώσει τα μέτρα μεταφοράς μιας οδηγίας που εκδόθηκε σύμφωνα με νομοθετική διαδικασία στο εθνικό δίκαιο, μπορεί, εάν το κρίνει πρόσφορο, να υποδείξει το ύψος του κατ' αποκοπήν ποσού ή της χρηματικής ποινής που οφείλει να καταβάλει το εν λόγω κράτος και που η Ευρωπαϊκή Επιτροπή κρίνει κατάλληλο για την περίπτωση. Εάν το Δικαστήριο διαπιστώσει την παράβαση, δύναται να επιβάλει στο συγκεκριμένο κράτος μέλος την καταβολή κατ' αποκοπήν ποσού ή χρηματικής ποινής έως του ορίου του ποσού το οποίο υπέδειξε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Η υποχρέωση καταβολής τίθεται σε ισχύ την ημερομηνία που προσδιορίζει το Δικαστήριο με την απόφασή του.

- Το Δικαστήριο είναι αρμόδιο να αποφαινεται για τη νομιμότητα πράξης που εκδίδεται από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ή το Συμβούλιο βάσει του άρθρου 7 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση μόνο μετά από αίτημα του κράτους μέλους που αποτέλεσε αντικείμενο διαπίστωσης εκ μέρους του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου ή του Συμβουλίου και μόνο όσον αφορά την τήρηση των διαδικαστικών επιταγών του άρθρου αυτού. Το αίτημα αυτό πρέπει να υποβάλλεται εντός προθεσμίας ενός μηνός από την εν λόγω διαπίστωση. Το Δικαστήριο αποφαινεται εντός προθεσμίας ενός μηνός από την ημερομηνία υποβολής του αιτήματος.

- Η **Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα (European Central Bank, Banque centrale européenne)** και οι εθνικές κεντρικές τράπεζες συγκροτούν το Ευρωπαϊκό Σύστημα Κεντρικών Τραπεζών, ΕΣΚΤ (European System of Central Banks, ESCB). Η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα και οι εθνικές κεντρικές τράπεζες των κρατών μελών με νόμισμα το ευρώ συγκροτούν το Ευρωσύστημα και ασκούν τη νομισματική πολιτική της Ένωσης. Το ΕΣΚΤ διευθύνεται από τα όργανα λήψεως αποφάσεων της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας. Ο κύριος στόχος του ΕΣΚΤ είναι η διατήρηση της σταθερότητας των τιμών. Με την επιφύλαξη του εν λόγω στόχου, υποστηρίζει τις γενικές οικονομικές πολιτικές που εφαρμόζονται στην Ένωση για να συμβάλει στην υλοποίηση των στόχων της. Η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα έχει νομική προσωπικότητα. Έχει το αποκλειστικό δικαίωμα να επιτρέπει την έκδοση του ευρώ. Είναι ανεξάρτητη κατά την άσκηση των εξουσιών της και τη διαχείριση των οικονομικών της. Τα θεσμικά και λοιπά όργανα και οι οργανισμοί της Ένωσης καθώς και οι κυβερνήσεις των κρατών μελών σέβονται την ανεξαρτησία αυτή. Στους τομείς που εμπíπτουν στις αρμοδιότητές της, ζητείται η γνώμη της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας για κάθε σχέδιο πράξης της Ένωσης, καθώς και για κάθε σχέδιο εθνικής κανονιστικής διάταξης. Η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα μπορεί επίσης να γνωμοδοτεί.

- Το **Ελεγκτικό Συνέδριο (Court of Auditors, Cour des comptes)** απαρτίζεται από έναν υπήκοο κάθε κράτους μέλους. Τα μέλη του ασκούν τα καθήκοντά τους με πλήρη ανεξαρτησία, προς το γενικό συμφέρον της Ένωσης. Το Ελεγκτικό Συνέδριο διαβιβάζει την ετήσια έκθεσή του για ενημερωτικούς λόγους στα εθνικά κοινοβούλια ταυτόχρονα με τη διαβίβασή της στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

- Η **Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, ΕΤΕΠ**

Με τη Συνθήκη της Λισσαβόνας επέρχονται ορισμένες τροποποιήσεις στο Καταστατικό της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (**European Investment Bank, Banque européenne d'investissement**). Οι κυριότερες από αυτές είναι οι εξής: α) το συνολικό τρέχον ύψος των δανείων και εγγυήσεων που η Τράπεζα χορηγεί δεν πρέπει να υπερβαίνει το 250% του ποσού του εγγεγραμμένου κεφαλαίου, των αποθεματικών, των προβλέψεων οι οποίες δεν έχουν διατεθεί, και του πλεονάσματος του λογαριασμού κερδών και ζημιών. Το σωρευτικό ποσό των εν λόγω θέσεων υπολογίζεται αφού αφαιρεθεί ποσό ίσο προς το εγγεγραμμένο κεφάλαιο, είτε έχει καταβληθεί είτε όχι, για οιαδήποτε συμμετοχή της Τράπεζας. Το ποσό που καταβάλλεται για τις συμμετοχές της Τράπεζας δεν δύναται σε καμία περίπτωση να υπερβαίνει το σύνολο του καταβληθέντος ποσού του κεφαλαίου της, των αποθεματικών της, των προβλέψεων που δεν έχουν διατεθεί καθώς και του πλεονάσματος του λογαριασμού κερδών και ζημιών. Κατ' εξαίρεση, οι ειδικές δραστηριότητες της Τράπεζας, όπως

αποφασίζονται από το Συμβούλιο των Διοικητών και το διοικητικό συμβούλιο αποτελούν αντικείμενο ειδικής χρηματοδότησης από τα αποθεματικά. Το ίδιο ισχύει και για τους ενοποιημένους λογαριασμούς της Τράπεζας **β)** στο πλαίσιο των αρχών που ορίζονται από το Συμβούλιο των Διοικητών, εφόσον αυτό απαιτείται για την εκτέλεση πράξεων που είναι αναγκαίες για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το διοικητικό συμβούλιο αποφασίζει, με ειδική πλειοψηφία, τους όρους και τις διαδικασίες συμμετοχής στο κεφάλαιο εμπορικής επιχείρησης, στο βαθμό που αυτό απαιτείται για τη χρηματοδότηση επένδυσης ή προγράμματος, κατά γενικό κανόνα ως συμπλήρωμα δανείου ή εγγύησης **γ)** εφόσον για την προστασία των δικαιωμάτων και συμφερόντων της Τράπεζας δικαιολογείται αναδιάρθρωση χρηματοδοτικής πράξης, η οποία αφορά επενδύσεις που έχουν εγκριθεί, η διευθύνουσα επιτροπή λαμβάνει αμελλητί τα επείγοντα μέτρα τα οποία θεωρεί απαραίτητα, υπό την προϋπόθεση ότι ενημερώνει αμέσως σχετικά το διοικητικό συμβούλιο **δ)** η Τράπεζα δύναται να δανεισθεί από την κεφαλαιαγορά των κρατών μελών, στο πλαίσιο των νομικών διατάξεων που εφαρμόζονται στις αγορές αυτές **ε)** το Συμβούλιο των Διοικητών μπορεί 1) να αποφασίσει, ομόφωνα, την ίδρυση θυγατρικών ή άλλων οντοτήτων, οι οποίες θα διαθέτουν νομική προσωπικότητα και οικονομική αυτονομία 2) καθορίζει ομόφωνα το καταστατικό των οργανισμών αυτών. Το καταστατικό προσδιορίζει, ιδίως, τους στόχους του, τη διάρθρωσή του, το κεφάλαιο του, τα μέλη του, την έδρα, τους οικονομικούς του πόρους, τα μέσα παρέμβασης του, τις ρυθμίσεις σχετικά με το λογιστικό έλεγχο, καθώς και τη σχέση τους με τα όργανα της Τράπεζας. Η Τράπεζα έχει το δικαίωμα να λαμβάνει μέρος στη διαχείριση των οργανισμών αυτών και να συμμετέχει στο αναληφθέν κεφάλαιό τους κατά το ποσό που καθορίζεται ομόφωνα από το Συμβούλιο των Διοικητών.

□ Νομοθετικές πράξεις

- Η **συνήθης νομοθετική διαδικασία (ordinary legislative procedure, procédure législative ordinaire)** συνίσταται στην έκδοση κανονισμών, οδηγιών ή αποφάσεων από κοινού από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, μετά από πρόταση της Επιτροπής.
- Στις ειδικές περιπτώσεις που προβλέπουν οι Συνθήκες, η έκδοση κανονισμών, οδηγιών ή αποφάσεων από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο με τη συμμετοχή του Συμβουλίου, ή από το Συμβούλιο με τη συμμετοχή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, συνιστά **ειδική νομοθετική διαδικασία (special legislative procedure, procédure législative spéciale)**.
- Οι νομικές πράξεις που εκδίδονται με νομοθετική διαδικασία αποτελούν νομοθετικές πράξεις. Στις ειδικές περιπτώσεις που προβλέπονται από τις Συνθήκες, οι νομοθετικές πράξεις μπορούν να εκδίδονται μετά από πρωτοβουλία ομάδας κρατών μελών ή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, μετά από σύσταση της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας ή αίτημα του Δικαστηρίου ή της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων.
- **Νομοθετική εξουσιοδότηση:** με νομοθετική πράξη μπορεί να ανατίθεται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή η εξουσία έκδοσης μη νομοθετικών πράξεων γενικής ισχύος που συμπληρώνουν ή τροποποιούν ορισμένα μη ουσιώδη στοιχεία της νομοθετικής πράξης. Οι νομοθετικές πράξεις οριοθετούν σαφώς τους στόχους, το περιεχόμενο, την έκταση και τη διάρκεια της εξουσιοδότησης. Τα ουσιώδη στοιχεία ενός τομέα ρυθμίζονται αποκλειστικά με νομοθετική πράξη και δεν μπορούν, συνεπώς, να αποτελέσουν αντικείμενο εξουσιοδότησης. Οι νομοθετικές πράξεις καθορίζουν σαφώς τις προϋποθέσεις στις οποίες υπόκειται η εξουσιοδότηση, οι οποίες μπορούν να είναι οι εξής: **α)** το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο μπορεί να αποφασίσει την ανάκληση της εξουσιοδότησης **β)** η κατ' εξουσιοδότηση πράξη μπορεί να τεθεί σε ισχύ μόνον εφόσον το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο δεν εκφράσει αντιρρήσεις εντός της προθεσμίας που καθορίζει η νομοθετική πράξη. Για τους σκοπούς των στοιχείων α) και β), το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο αποφασίζει με την πλειοψηφία των μελών που το απαρτίζουν και το Συμβούλιο αποφασίζει με ειδική πλειοψηφία.

□ Κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφάλειας

- Η Ένωση ασκεί την κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφάλειας (**Common Foreign and Security Policy, Politique étrangère et de sécurité**): α) καθορίζοντας τους γενικούς της προσανατολισμούς β) εκδίδοντας αποφάσεις που καθορίζουν: i) τις δράσεις που αναλαμβάνει η Ένωση ii) τις θέσεις που λαμβάνει η Ένωση, iii) τους λεπτομερείς κανόνες για την εφαρμογή των αποφάσεων των σημείων i) και ii) και γ) ενισχύοντας τη συστηματική συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών για την άσκηση της πολιτικής τους. Προσδιορίζει τα στρατηγικά συμφέροντα της Ένωσης και εάν αυτό επιβάλλεται από έκτακτες διεθνείς εξελίξεις, ο πρόεδρος του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου συγκαλεί έκτακτη σύνοδο αυτού για τον

καθορισμό των στρατηγικών κατευθυντήριων γραμμών της πολιτικής της Ένωσης ως προς τις εξελίξεις αυτές.

- **Το Συμβούλιο Εξωτερικών Υποθέσεων (Foreign Affairs Council, Conseil des affaires étrangères)** καταρτίζει την κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφαλείας και λαμβάνει τις αναγκαίες αποφάσεις για τον καθορισμό και την εφαρμογή της εν λόγω πολιτικής βάσει των γενικών προσανατολισμών και στρατηγικών κατευθυντήριων γραμμών που καθορίζει το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο.

- Η κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφαλείας υλοποιείται από τον Ύπατο Εκπρόσωπο και από τα κράτη μέλη με τη χρησιμοποίηση των εθνικών μέσων και των μέσων της Ένωσης. Ο Ύπατος Εκπρόσωπος εκπροσωπεί την Ένωση για ζητήματα που εμπíπτουν στην κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφαλείας. Διεξάγει τον πολιτικό διάλογο με τρίτους εξ ονόματος της Ένωσης και εκφράζει τη θέση της Ένωσης στους διεθνείς οργανισμούς και στις διεθνείς διασκέψεις. Κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του, ο ύπατος εκπρόσωπος επικουρείται από την **Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης (European External Action Service, Service européen pour l'action extérieure)**. Η Υπηρεσία αυτή συνεργάζεται στενά με τις διπλωματικές υπηρεσίες των κρατών μελών και απαρτίζεται από υπαλλήλους των αρμοδίων διευθύνσεων της Γενικής Γραμματείας του Συμβουλίου και της Επιτροπής καθώς και αποσπασμένο προσωπικό των εθνικών διπλωματικών υπηρεσιών.

- Η **κοινή πολιτική ασφάλειας και άμυνας (common security and defense policy, politique de sécurité et de défense commune)** αποτελεί αναπόσπαστο στοιχείο της κοινής εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας. Εξασφαλίζει στην Ένωση επιχειρησιακή ικανότητα βασισμένη σε μη στρατιωτικά και στρατιωτικά μέσα. Σε περίπτωση κατά την οποία κράτος μέλος δεχθεί ένοπλη επίθεση στο έδαφός του, τα άλλα κράτη μέλη οφείλουν να του παράσχουν βοήθεια και συνδρομή με όλα τα μέσα που έχουν στη διάθεσή τους. Η Ένωση μπορεί να κάνει χρήση των στρατιωτικών και μη στρατιωτικών μέσων και σε αποστολές εκτός της Ένωσης προκειμένου να διασφαλίζει τη διατήρηση της ειρήνης, την πρόληψη των συγκρούσεων και την ενίσχυση της διεθνούς ασφάλειας, σύμφωνα με τις αρχές του Καταστατικού Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών. Η εκτέλεση των καθηκόντων αυτών βασίζεται στα μέσα που παρέχουν τα κράτη μέλη. Τα κράτη μέλη θέτουν στη διάθεση της Ένωσης, για την εφαρμογή της κοινής πολιτικής ασφαλείας και άμυνας, στρατιωτικές και μη στρατιωτικές δυνατότητες, προκειμένου να συμβάλουν στους στόχους που καθόρισε το Συμβούλιο. Τα κράτη μέλη που συγκροτούν μεταξύ τους πολυεθνικές δυνάμεις μπορούν επίσης να θέτουν τις δυνάμεις αυτές στη διάθεση της κοινής πολιτικής ασφαλείας και άμυνας. Τα κράτη μέλη δεσμεύονται να βελτιώσουν προοδευτικά τις στρατιωτικές τους δυνατότητες.

- Ο **Ευρωπαϊκός Οργανισμός Άμυνας (European Defence Agency, Agence européenne de défense)** έχει ως αποστολή: α) να συμβάλλει στον καθορισμό των στόχων ως προς τις στρατιωτικές δυνατότητες των κρατών μελών και να αξιολογεί την τήρηση των υποχρεώσεων που αναλαμβάνουν τα κράτη μέλη όσον αφορά τις δυνατότητες β) να προωθεί την εναρμόνιση των επιχειρησιακών αναγκών και την καθιέρωση αποτελεσματικών και συμβατών μεθόδων προμηθειών γ) να υποβάλλει προτάσεις για πολυμερή σχέδια προς εκπλήρωση των στόχων από άποψη στρατιωτικών δυνατοτήτων και να εξασφαλίζει τον συντονισμό των προγραμμάτων που εκτελούν τα κράτη μέλη, καθώς και τη διαχείριση ειδικών προγραμμάτων συνεργασίας δ) να στηρίζει την έρευνα στον τομέα της αμυντικής τεχνολογίας, να συντονίζει και να σχεδιάζει κοινές ερευνητικές δραστηριότητες και μελέτες σχετικά με τεχνικές λύσεις ανταποκρινόμενες στις μελλοντικές επιχειρησιακές ανάγκες, ε) να συμβάλλει στον προσδιορισμό και, ενδεχομένως, να εφαρμόζει κάθε μέτρο που είναι πρόσφορο για την ενίσχυση της βιομηχανικής και τεχνολογικής βάσης του αμυντικού τομέα και για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των στρατιωτικών δαπανών. Ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Άμυνας είναι ανοιχτός σε κάθε κράτος μέλος που επιθυμεί να συμμετάσχει σε αυτόν. Το Συμβούλιο εκδίδει, με ειδική πλειοψηφία, απόφαση καθορισμού του καταστατικού, της έδρας και των κανόνων λειτουργίας του Οργανισμού. Στην απόφαση αυτή λαμβάνεται υπόψη ο βαθμός πραγματικής συμμετοχής στις δραστηριότητες του Οργανισμού. Συγκροτούνται ειδικές ομάδες στο εσωτερικό του Οργανισμού, απαρτιζόμενες από τα κράτη μέλη που εκτελούν κοινά σχέδια. Ο Οργανισμός εκτελεί τα καθήκοντά του σε συνεργασία με την Επιτροπή αναλόγως των αναγκών.

- **Μόνιμη διαρθρωμένη συνεργασία (permanent structured cooperation, coopération structurée permanente):** τα κράτη μέλη που πληρούν υψηλότερα κριτήρια στρατιωτικών δυνατοτήτων και έχουν αναλάβει δεσμευτικότερες υποχρεώσεις ενόψει των πλέον απαιτητικών αποστολών, θεσμοθετούν στο πλαίσιο της Ένωσης μόνιμη διαρθρωμένη

συνεργασία. Τα κράτη μέλη που επιθυμούν να συμμετάσχουν στη μόνιμη διαρθρωμένη συνεργασία γνωστοποιούν την πρόθεσή τους στο Συμβούλιο και στον ύπατο εκπρόσωπο της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας. Εντός τριών μηνών από τη γνωστοποίηση αυτή, το Συμβούλιο εκδίδει απόφαση για την καθιέρωση της μόνιμης διαρθρωμένης συνεργασίας και για την κατάρτιση του καταλόγου των συμμετεχόντων κρατών μελών. Το Συμβούλιο αποφασίζει με ειδική πλειοψηφία μετά από διαβούλευση με τον ύπατο εκπρόσωπο. Το κράτος μέλος που θα θελήσει, σε μεταγενέστερο στάδιο, να συμμετάσχει στη μόνιμη διαρθρωμένη συνεργασία γνωστοποιεί την πρόθεσή του στο Συμβούλιο και στον ύπατο εκπρόσωπο. Το Συμβούλιο εκδίδει απόφαση η οποία επιβεβαιώνει τη συμμετοχή του συγκεκριμένου κράτους μέλους, το οποίο πληροί τα κριτήρια και αναλαμβάνει τις δεσμεύσεις του. Το Συμβούλιο αποφασίζει με ειδική πλειοψηφία μετά από διαβούλευση με τον ύπατο εκπρόσωπο και στη ψηφοφορία λαμβάνουν μέρος μόνο τα μέλη του Συμβουλίου που αντιπροσωπεύουν τα συμμετέχοντα κράτη μέλη.

□ Κοινή γεωργική και αλιευτική πολιτική

Η Ένωση καθορίζει και εφαρμόζει κοινή γεωργική και αλιευτική πολιτική (**Common agriculture and fisheries policy, Politique commune de l'agriculture et de la pêche**). Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία και μετά από διαβούλευση με την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, ορίζουν την κοινή οργάνωση των γεωργικών αγορών καθώς και τις άλλες διατάξεις που είναι αναγκαίες για την επίτευξη των στόχων της κοινής γεωργικής και αλιευτικής πολιτικής. Το Συμβούλιο, μετά από πρόταση της Επιτροπής, εκδίδει μέτρα σχετικά με τον καθορισμό των τιμών, των εισφορών, των ενισχύσεων και των ποσοτικών περιορισμών, καθώς και σχετικά με τον καθορισμό και την κατανομή των αλιευτικών δυνατοτήτων.

□ Ευρωπαϊκή Δικαιοσύνη (Eurojust)

• Αποστολή της Eurojust είναι η στήριξη και η ενίσχυση του συντονισμού και της συνεργασίας μεταξύ των αρμόδιων εθνικών αρχών για την έρευνα και τη δίωξη σοβαρών εγκλημάτων που έχουν επιπτώσεις σε δύο ή περισσότερα κράτη μέλη ή απαιτούν δίωξη σε κοινές βάσεις, βάσει επιχειρήσεων που διεξάγονται και πληροφοριών που παρέχονται από τις αρχές των κρατών μελών και την Ευρωπόλ. Σε αυτή τη συνάρτηση, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία μέσω κανονισμών, μπορούν να καθορίζουν τη δομή, τη λειτουργία, το πεδίο δράσης και τα καθήκοντα της Eurojust. Τα καθήκοντα αυτά μπορούν να περιλαμβάνουν: α) την έναρξη ποινικών ερευνών καθώς και την εισήγηση για την κίνηση ποινικών διώξεων που διεξάγονται από τις αρμόδιες εθνικές αρχές, και ειδικότερα των διώξεων που αφορούν αδικήματα κατά των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης β) τον συντονισμό των ερευνών και των διώξεων γ) την ενίσχυση της δικαστικής συνεργασίας, μεταξύ άλλων με την επίλυση των συγκρούσεων δικαιοδοσίας και με στενή συνεργασία με το Ευρωπαϊκό Δικαστικό Δίκτυο. Οι εν λόγω κανονισμοί καθορίζουν επίσης τις πρακτικές ρυθμίσεις για τη συμμετοχή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και των εθνικών κοινοβουλίων των κρατών μελών στην αξιολόγηση των δραστηριοτήτων της Eurojust. Για την καταπολέμηση των αδικημάτων που θίγουν τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης, το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία μέσω κανονισμών, μπορεί να συστήσει Ευρωπαϊκή Εισαγγελία εκ της Eurojust. Το Συμβούλιο αποφασίζει ομόφωνα μετά από την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

• Η **Ευρωπαϊκή Εισαγγελία (European Public Prosecutor's Office, Parquet européen)** είναι αρμόδια για την καταζήτηση, τη δίωξη και την παραπομπή ενώπιον της δικαιοσύνης, ενδεχομένως σε σύνδεση με την Ευρωπόλ, των δραστών αδικημάτων εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης καθώς και των συνεργών τους. Ασκεί δε ενώπιον των αρμόδιων δικαστηρίων των κρατών μελών την ποινική δίωξη των αδικημάτων αυτών.

□ Αστυνομική συνεργασία – Ευρωπόλ

• Η Ένωση αναπτύσσει αστυνομική συνεργασία (**Police cooperation, Coopération policière**) στην οποία συμμετέχουν όλες οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών, συμπεριλαμβανομένων των αστυνομικών και τελωνειακών αρχών και άλλων αρχών επιβολής του νόμου ειδικευμένων στον τομέα της πρόληψης ή της εξακρίβωσης αξιόποινων πράξεων ή της διερεύνησής τους. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία μπορούν να λαμβάνουν μέτρα που αφορούν: α) τη συλλογή, αποθήκευση, επεξεργασία, ανάλυση και ανταλλαγή σχετικών πληροφοριών β) την παροχή υποστήριξης για την κατάρτιση προσωπικού, καθώς και τη συνεργασία όσον

αφορά τις ανταλλαγές προσωπικού, τον εξοπλισμό και την εγκληματολογική έρευνα γ) τις κοινές τεχνικές έρευνας όσον αφορά την εξακρίβωση σοβαρών μορφών οργανωμένου εγκλήματος. Το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία, μπορεί να θεσπίζει μέτρα για την επιχειρησιακή συνεργασία μεταξύ των ανωτέρω αρχών. Το Συμβούλιο αποφασίζει ομόφωνα μετά από διαβούλευση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

- Εφόσον δεν επιτευχθεί ομοφωνία, ομάδα αποτελούμενη από εννέα τουλάχιστον κράτη μέλη μπορεί να ζητήσει να παραπεμφθεί το σχέδιο μέτρων στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο. Στην περίπτωση αυτή, η διαδικασία στο Συμβούλιο αναστέλλεται. Αφού συζητήσει το ζήτημα και εφόσον επιτευχθεί συναίνεση, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο αναπέμπει εντός τετραμήνου από την αναστολή αυτή το σχέδιο στο Συμβούλιο προς θέσπιση. Εντός της αυτής προθεσμίας, σε περίπτωση μη συμφωνίας, και εφόσον εννέα τουλάχιστον κράτη μέλη επιθυμούν να καθιερώσουν ενισχυμένη συνεργασία βάσει του συγκεκριμένου σχεδίου μέτρων, τα εν λόγω κράτη μέλη ενημερώνουν σχετικά το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή. Στην περίπτωση αυτή, η έγκριση για την καθιέρωση ενισχυμένης συνεργασίας θεωρείται ότι χορηγήθηκε και εφαρμόζονται οι διατάξεις περί ενισχυμένης συνεργασίας. Η ειδική αυτή διαδικασία δεν εφαρμόζεται επί πράξεων που αναπτύσσουν περαιτέρω το κερτημένο του Σένγκεν.

- Αποστολή της **Ευρωπόλ (Europol)** είναι η στήριξη και η ενίσχυση της δράσης των αστυνομικών αρχών και των άλλων αρχών επιβολής του νόμου των κρατών μελών, καθώς και της αμοιβαίας συνεργασία τους στην πρόληψη και καταπολέμηση των σοβαρών εγκλημάτων που έχουν επιπτώσεις σε δύο ή περισσότερα κράτη μέλη, της τρομοκρατίας και των μορφών εγκληματικότητας που θίγουν ένα κοινό συμφέρον το οποίο αποτελεί αντικείμενο πολιτικής της Ένωσης. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία μέσω κανονισμών, μπορούν να καθορίζουν τη δομή, τη λειτουργία, το πεδίο δράσης και τα καθήκοντα της Ευρωπόλ. Τα καθήκοντα αυτά μπορούν να περιλαμβάνουν: α) τη συλλογή, αποθήκευση, επεξεργασία, ανάλυση και ανταλλαγή πληροφοριών που διαβιβάζονται ιδίως από τις αρχές των κρατών μελών ή τρίτων χωρών, ή οργανισμών β) τον συντονισμό, τη διοργάνωση και τη διεξαγωγή ερευνών και επιχειρησιακών δράσεων, από κοινού με τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών ή στο πλαίσιο κοινών ομάδων ερευνών, ενδεχομένως σε σύνδεση με την Eurojust. Οι εν λόγω κανονισμοί καθορίζουν επίσης τους όρους ελέγχου των δραστηριοτήτων της Ευρωπόλ από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, με τη συμμετοχή των εθνικών κοινοβουλίων. Κάθε επιχειρησιακή δράση της Ευρωπόλ πρέπει να διεξάγεται σε συνεργασία και σε συμφωνία με τις αρχές του κράτους μέλους ή των κρατών μελών στο έδαφος του οποίου ή των οποίων διεξάγονται. Η εφαρμογή μέτρων καταναγκαστικού χαρακτήρα εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα των εθνικών αρχών.

□ Ρήτρα αλληλεγγύης

Ισχύει μεταξύ των κρατών μελών και μεταξύ αυτών και της Ε.Ε ρήτρα αλληλεγγύης (**Solidarity Clause, Clause de solidarité**). Η Ένωση και τα κράτη μέλη της ενεργούν από κοινού, με πνεύμα αλληλεγγύης, εάν ένα κράτος μέλος δεχθεί τρομοκρατική επίθεση ή πληγεί από φυσική ή ανθρωπογενή καταστροφή. Η Ένωση κινητοποιεί όλα τα μέσα που έχει στη διάθεσή της, συμπεριλαμβανομένων των στρατιωτικών μέσων που θέτουν στη διάθεσή της τα κράτη μέλη, για: α) την πρόληψη τρομοκρατικής απειλής στο έδαφος των κρατών μελών, την προστασία των δημοκρατικών θεσμών και του άμαχου πληθυσμού από ενδεχόμενη τρομοκρατική επίθεση, την παροχή συνδρομής σε κράτος μέλος στο έδαφός του, μετά από αίτηση των πολιτικών του αρχών, σε περίπτωση τρομοκρατικής επίθεσης β) την παροχή συνδρομής σε κράτος μέλος στο έδαφός του, μετά από αίτηση των πολιτικών του αρχών, σε περίπτωση φυσικής ή ανθρωπογενούς καταστροφής. Σε περίπτωση που κράτος μέλος δεχθεί τρομοκρατική επίθεση ή πληγεί από φυσική ή ανθρωπογενή καταστροφή, τα υπόλοιπα κράτη μέλη του παρέχουν βοήθεια κατόπιν αιτήματος των πολιτικών του αρχών. Προς τον σκοπό αυτό, τα κράτη μέλη συντονίζονται στο πλαίσιο του Συμβουλίου.

- Οι αποφάσεις για την κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφαλείας λαμβάνονται ομόφωνα εκτός των προβλεπόμενων στη Συνθήκη εξαιρέσεων. Το Ε.Σ μπορεί να εκδώσει ομόφωνα απόφαση που ορίζει ότι το Συμβούλιο αποφασίζει με ειδική πλειοψηφία και σε άλλες περιπτώσεις.

□ Μεγαλύτερη συμμετοχή των εθνικών κοινοβουλίων και των πολιτών

- Ο ρόλος των εθνικών κοινοβουλίων ενισχύεται περισσότερο απ' ό τι είχε συμφωνηθεί στη ΔΚΔ του 2004. Η διορία που δίνεται στα εθνικά κοινοβούλια για να εξετάζουν τα σχέδια νομοθετικών κειμένων και να εκδίδουν αιτιολογημένη γνώμη εάν αυτά σέβονται ή όχι την αρχή της επικουρικότητας παρατείνεται από 6 σε 8 εβδομάδες. Θα λειτουργεί ενισχυμένος μηχανισμός ελέγχου της επικουρικότητας δηλαδή τα εθνικά κοινοβούλια θα μπορούν να λειτουργούν ως "θεματοφύλακες" της αρχής της επικουρικότητας. Εάν ένα σχέδιο νομοθετικής πράξης αμφισβητείται από την απλή πλειοψηφία των ψήφων που ορίζεται ν' αντιστοιχούν στα εθνικά κοινοβούλια, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα το επανεξετάζει και θα αποφασίζει είτε να το διατηρήσει ή να το τροποποιήσει ή να το αποσύρει. Πριν από την ολοκλήρωση της πρώτης ανάγνωσης, το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξετάζουν τη συμβατότητα της νομοθετικής πρότασης με την αρχή της επικουρικότητας λαμβάνοντας ιδιαίτερα υπόψη τους λόγους που πρόβαλε η πλειοψηφία των εθνικών κοινοβουλίων καθώς και την αιτιολογημένη γνώμη της Επιτροπής. Εάν με πλειοψηφία του 55% των μελών του Συμβουλίου ή με πλειοψηφία των ψηφισάντων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ο νομοθέτης κρίνει ότι η πρόταση είναι ασύμβατη με την αρχή της επικουρικότητας, η πρόταση δεν λαμβάνεται περαιτέρω υπόψη. Τα εθνικά κοινοβούλια έχουν περισσότερες ευκαιρίες να συμμετέχουν στις εργασίες της ΕΕ, κυρίως χάρη σε έναν νέο μηχανισμό που θα διασφαλίζει ότι η Ένωση ενεργεί μόνον στις περιπτώσεις που μπορούν να επιτευχθούν καλύτερα αποτελέσματα σε επίπεδο ΕΕ (επικουρικότητα). Σε συνδυασμό με τον ενισχυμένο ρόλο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, το γεγονός αυτό θα προωθήσει τη δημοκρατία και τη νομιμότητα κατά τη λειτουργία της Ένωσης.

- Ισχυρότερη φωνή των πολιτών: χάρη στην **πρωτοβουλία των Ευρωπαίων πολιτών (European Citizens' Initiative, Initiative citoyenne européenne)**, εφόσον συγκεντρωθούν τουλάχιστον ένα εκατομμύριο υπήκοοι σημαντικού αριθμού κρατών μελών, μπορούν να λαμβάνουν την πρωτοβουλία να καλούν την Επιτροπή να υποβάλει νέες προτάσεις πολιτικής. Οι λεπτομέρειες της διαδικασίας αυτής θα καθοριστούν με τις σχετικές νομοθετικές πράξεις.

□ Η Κοινωνική ρήτρα

Η Συνθήκη της Λισαβόνας περιέχει μια κοινωνική ρήτρα (**Social clause, Clause social**) σύμφωνα με την οποία πρέπει να λαμβάνονται υπόψη τα κοινωνικά θέματα δηλαδή επιδίωξη υψηλού ποσοστού απασχόλησης, κατάλληλη κοινωνική προστασία, καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού κ.λπ κατά τη χάραξη και εφαρμογή κάθε πολιτικής. Αναγνωρίζει, επίσης, τα θεμελιώδη δικαιώματα, δεδομένου ότι περιλαμβάνει μια νομικά δεσμευτική αναφορά στον Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων. Το κεφάλαιο που είναι αφιερωμένο στην αλληλεγγύη απαριθμεί τα δικαιώματα κα τις αρχές που συνδέονται άμεσα με τον κοινωνικό τομέα, όπως το δικαίωμα πληροφόρησης και διαβούλευσης εντός των επιχειρήσεων, το δικαίωμα διαπραγμάτευσης των συλλογικών συμβάσεων καθώς και συλλογικής δράσης, το δικαίωμα δωρεάν πρόσβασης στις υπηρεσίες ευρέσεως εργασίας καθώς και προστασίας έναντι αδικαιολόγητων απολύσεων, το δικαίωμα κοινωνικής ασφάλισης και κοινωνικής πρόνοιας.

A33β) ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΩΝ ΒΡΥΞΕΛΛΩΝ ΤΗΣ 14 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2007

Το δεύτερο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επί της Πορτογαλικής Προεδρίας συνήλθε στις Βρυξέλλες τη 14.12.2007 και ασχολήθηκε κύρια με α) την επίστευση των προπαρασκευαστικών εργασιών για την εφαρμογή της Συνθήκης της Λισαβόνας της 13 Δεκεμβρίου 2007 για την τροποποίηση της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και της Συνθήκης περί ίδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας β) θέματα ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης γ) οικονομικά, κοινωνικά και περιβαλλοντικά ζητήματα δ) τις εξωτερικές σχέσεις της ένωσης ενώ ε) εξέδωσε Δήλωση για την παγκοσμιοποίηση. Πιο αναλυτικά:

ΟΙ ΠΡΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΕΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΗΣ ΣΥΝΘΗΚΗΣ ΤΗΣ ΛΙΣΣΑΒΟΝΑΣ ΤΗΣ 13 ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2007 ΚΑΙ ΟΙ ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΕΣ ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ

- Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο (Ε.Σ) χαιρετίζει τη συμφωνία που επετεύχθη κατά τη **Διακυβερνητική Διάσκεψη της 18ης Οκτωβρίου 2007** και την επακολούθησασα **υπογραφή της Συνθήκης της Λισαβόνας στις 13 Δεκεμβρίου 2007**, επίσης δε την διακήρυξη του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων στις 12 Δεκεμβρίου 2007, απευθύνει δε έκκληση για ταχεία ολοκλήρωση των εθνικών διαδικασιών επικύρωσης, ούτως ώστε η Συνθήκη να τεθεί σε ισχύ από 1^{ης} Ιανουαρίου του 2009.

- Το Ε.Σ θα προβαίνει σε απολογισμό της προόδου των αναγκαίων προπαρασκευαστικών εργασιών ούτως ώστε μόλις τεθεί σε ισχύ, η Συνθήκη να λειτουργήσει πλήρως. Υπογραμμίζει τον εκτεταμένο χαρακτήρα αυτού του εγχειρήματος και την επακόλουθη ανάγκη ύπαρξης ενός ενιαίου πλαισίου καθώς και πολιτικής καθοδήγησης στο ύψιστο επίπεδο. Οι τεχνικές εργασίες θα αρχίσουν στις Βρυξέλλες τον Ιανουάριο του 2008 βάσει προγράμματος εργασιών που θα παρουσιαστεί υπό την αιγίδα του μελλοντικού Προέδρου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου.

- Το Ε.Σ δηλώνει την πολιτική του συμφωνία επί του σχεδίου απόφασης για τον καθορισμό της σύνθεσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου την οποία το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενέκρινε από πολιτική άποψη στις 11 Οκτωβρίου 2007.

- Η Συνθήκη της Λισσαβόνας εφοδιάζει την Ένωση με ένα σταθερό και διαρκές θεσμικό πλαίσιο. Δεν αναμένονται αλλαγές στο άμεσο μέλλον, έτσι ώστε η Ένωση να μπορέσει να επικεντρωθεί αποτελεσματικότερα σε συγκεκριμένες μελλοντικές προκλήσεις πολιτικής, ιδίως την αλλαγή του κλίματος και την παγκοσμιοποίηση.

- Για να μπορέσει η Ένωση να προβλέπει και να ανταποκρίνεται αποτελεσματικότερα στις προκλήσεις μακροπρόθεσμα, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο θα συστήσει ανεξάρτητη **ομάδα προβληματισμού για τον χρονικό ορίζοντα 2020-2030 (Reflection Group "horizon 2020-2030", Groupe de réflexion "horizon 2020-2030")**. Με αφετηρία τις προκλήσεις που εκτίθενται στη Δήλωση του Βερολίνου της 25ης Μαρτίου 2007, καλείται η ομάδα να εντοπίσει τα βασικά ζητήματα και τις εξελίξεις που ενδέχεται να αντιμετωπίσει η Ένωση και να αναλύσει τον τρόπο αντιμετώπισής τους. Μεταξύ άλλων περιλαμβάνονται: η ενίσχυση και ο εκσυγχρονισμός του ευρωπαϊκού μοντέλου οικονομικής επιτυχίας και κοινωνικής ευθύνης, η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της ΕΕ, το κράτος δικαίου, η αειφόρος ανάπτυξη ως θεμελιώδης στόχος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η παγκόσμια σταθερότητα, η μετανάστευση, η ενέργεια και η προστασία του κλίματος, και η καταπολέμηση της παγκόσμιας ανασφάλειας, της διεθνούς εγκληματικότητας και της τρομοκρατίας. Ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δοθεί στους τρόπους με τους οποίους η Ένωση θα πλησιάσει περισσότερο τους πολίτες και θα ανταποκριθεί στις προσδοκίες και στις ανάγκες τους. Κατά τις εργασίες της, η ομάδα προβληματισμού θα πρέπει να λάβει υπόψη της παρόμοιες εξελίξεις εντός και εκτός Ευρώπης και να εξετάσει ειδικότερα τους τρόπους με τους οποίους μπορούν να εξασφαλιστούν καλύτερα η σταθερότητα και η ευημερία στην Ένωση και στην ευρύτερη περιοχή σε μακροπρόθεσμη βάση. Η Ομάδα θα προεδρεύεται από τον Φελίπε Γκονθάλεθ Μάρκεθ επικουρούμενο από δύο αντιπροέδρους, την Βάϊρε Βίκε-Φρέϊμπέργκα και τον Ζόρμα Ολλίλα, και θα αποτελείται κατ' ανώτατο όριο από εννέα μέλη τα οποία θα επιλεγούν από ολόκληρη την Ένωση βάσει προσόντων. Ο Πρόεδρος και οι Αντιπρόεδροι καλούνται να υποβάλουν κατάλογο υποψηφίων προς εξέταση από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο κατά τη διάρκεια της γαλλικής προεδρίας. Η ομάδα θα προβαίνει σε διαβουλεύσεις που κρίνει σκόπιμες, θα είναι υπεύθυνη για την οργάνωση των εργασιών της και θα υποβάλει έκθεση στη σύνοδο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Ιουνίου 2010.

ΕΛΕΥΘΕΡΙΑ, ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗ

- Το Ε.Σ εκφράζει ικανοποίηση για τη **διεύρυνση του Χώρου του Σένγκεν (enlargement of the Schengen area, l'elargissement de l'espace Schengen)** και την κατάργηση των ελέγχων στα σύνορα των κρατών μελών (abolition of controls at the internal borders, abolition des contrôles aux frontières intérieures) που συμμετέχουν στο σχέδιο SISone4ALL, από 21 Δεκεμβρίου 2007 για τα χερσαία και θαλάσσια σύνορα και από 30 Μαρτίου 2008 για τα εναέρια σύνορα, πράγμα που επεκτείνει την πραγματικά ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων.

- Το Ε.Σ χαιρετίζει την καθιέρωση της 10ης Οκτωβρίου ως «**Ευρωπαϊκής Ημέρας κατά της θανατικής ποινής**» (**European Day against the Death Penalty, Journée européenne contre la peine de mort**).

- Η περαιτέρω **ανάπτυξη συνολικής ευρωπαϊκής πολιτικής για τη μετανάστευση (Comprehensive European migration policy, Politique européenne globale en matière de migrations)** που να συμπληρώνει τις πολιτικές των κρατών μελών παραμένει θεμελιώδης

προτεραιότητα προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι προκλήσεις και να αξιοποιηθούν οι ευκαιρίες που αντιπροσωπεύει η μετανάστευση για την Ένωση στη νέα αυτή εποχή της παγκοσμιοποίησης. Το Ε.Σ υπογραμμίζει ως εκ τούτου την ανάγκη ανανεωμένης πολιτικής δέσμευσης και σημειώνει εν προκειμένω την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με μια κοινή μεταναστευτική πολιτική, αναμένει δε για το 2008 τις επικείμενες προτάσεις της Επιτροπής. Η συνεργασία με τρίτες χώρες εξακολουθεί να είναι ζωτικού χαρακτήρα για την καλή διαχείριση των μεταναστευτικών ροών και την καταπολέμηση της λαθρομετανάστευσης. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την πρόοδο που έχει σημειωθεί στην υλοποίηση της **Παγκόσμιας Προσέγγισης της Μετανάστευσης (Global Approach to Migration, Approche globale sur la question des migrations)** προκειμένου για την Αφρική και τη Μεσόγειο και δη τις αποστολές της ΕΕ σε χώρες της Αφρικής και της Μεσογείου, όπως επίσης και την πρόοδο στην εφαρμογή της παγκόσμιας αυτής προσέγγισης στις χώρες με τις οποίες γειτονεύει ανατολικά και νοτιοανατολικά. Προσβλέπει στη διοργάνωση της δεύτερης Ευρωπαϊκής υπουργικής συνόδου για τη μετανάστευση και την ανάπτυξη το 2008. Προσυπογράφει τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 10^{ης} Δεκεμβρίου 2007 σχετικά με τη δημιουργία συμπτύξεων στον τομέα της κινητικότητας και της κυκλικής μετανάστευσης και επικροτεί εν προκειμένω την απόφαση έναρξης του διαλόγου με σκοπό να δρομολογηθούν πρότυπα σχέδια συμπτύξεων στον τομέα της κινητικότητας με το Πράσινο Ακρωτήριο και τη Δημοκρατία της Μολδαβίας. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή καλείται να υποβάλει έκθεση για την επιτελεσθείσα πρόοδο το αργότερο έως τον Ιούνιο του 2008. Η πρόσφατη Ευρωμεσογειακή υπουργική συνάντηση με αντικείμενο τη μετανάστευση συνετέλεσε στην περαιτέρω ανάπτυξη της πρακτικής συνεργασίας με τους μεσογειακούς εταίρους σε όλους τους τομείς της μετανάστευσης. Το Ε.Σ χαιρετίζει την υιοθέτηση, από τη 2η Ευρωπαϊκή Συνάντηση κορυφής, μιας κοινής στρατηγικής όπου επισημαίνεται η μετανάστευση σαν τομέας αμοιβαίου ενδιαφέροντος για τον οποίο οι δύο πλευρές θα αναζητήσουν κοινές λύσεις. Το σχέδιο δράσης το προσαρτημένο στην κοινή στρατηγική περιέχει μια εταιρική σχέση για τη μετανάστευση, την κινητικότητα και την απασχόληση με μια σειρά συγκεκριμένων μέτρων που θα πρέπει να ληφθούν μέσα στα τρία επόμενα χρόνια. Το Ε.Σ προσυπογράφει τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 19^{ης} Νοεμβρίου 2007 για τη συνοχή μεταξύ μεταναστευτικών και αναπτυξιακών πολιτικών και καλεί να γίνουν περισσότερες εργασίες σ' αυτόν τον τομέα. Το Ε.Σ τονίζει ότι προέχει να αναπτυχθεί περαιτέρω ο διάλογος με τη Λατινική Αμερική και την περιοχή της Καραϊβικής. Υπάρχει στενός δεσμός μεταξύ μετανάστευσης, απασχόλησης και Στρατηγικής της Λισσαβόνας για την ανάπτυξη και την απασχόληση. Το Ε.Σ αναγνωρίζει ότι η μετανάστευση μπορεί να έχει σημαντικές επιπτώσεις στις δυνατότητες οικονομικής μεγέθυνσης και την αύξηση των θέσεων απασχόλησης, τις αγορές εργασίας, την ικανότητα προσαρμογής, την παραγωγικότητα, την ανταγωνιστικότητα και τα δημόσια οικονομικά, τονίζοντας ταυτόχρονα ότι η μετανάστευση δεν είναι υποκατάστατο των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων. Η αποτελεσματική μεταναστευτική πολιτική θα πρέπει να εξεταστεί με βάση τις ελλείψεις ειδικευμένου δυναμικού και τις απαιτήσεις της αγοράς εργασίας. Η μετανάστευση εργατικού δυναμικού θα οργανώνεται με πλήρη σεβασμό του κοινοτικού κεκτημένου, των αρμοδιοτήτων των κρατών μελών σε αυτόν τον τομέα και της αρχής της κοινοτικής προτίμησης υπέρ των πολιτών της Ένωσης. Υπενθυμίζοντας την κοινή σύνοδο των Υπουργών Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων αφενός και των Υπουργών Απασχόλησης και Κοινωνικής Πολιτικής αφετέρου, της 6ης Δεκεμβρίου, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επιβεβαιώνει ότι είναι εξίσου σημαντικά τα μέτρα για την προώθηση της μετανάστευσης και οι προσπάθειες των ίδιων των μεταναστών για ενσωμάτωση. Το Ε.Σ καλεί το Συμβούλιο να προωθήσει τις εργασίες επί των προσφάτων προτάσεων της Επιτροπής για την είσοδο υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την απασχόληση υψηλής εξειδίκευσης καθώς και για την ενιαία διαδικασία αίτησης και την κοινή δέσμη δικαιωμάτων των εργαζομένων τρίτων χωρών που διαμένουν νομίμως. Η καταπολέμηση της παράνομης μετανάστευσης απαιτεί συντονισμένα και ουσιαστικά μέτρα κατά της αδήλωτης εργασίας και της παράνομης απασχόλησης, ειδικότερα μέσω πραγματικής επιβολής αποτρεπτικών κυρώσεων. Το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο καλούνται να επιτύχουν, το αργότερο μέχρι τέλους 2008 συμφωνία επί των προτάσεων περί κυρώσεων κατά των εργοδοτών που παράνομα απασχολούν υπηκόους τρίτων χωρών. Οι εργασίες θα πρέπει επίσης να δώσουν συνέχεια στην ανακοίνωση της Επιτροπής για την αδήλωτη εργασία. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο εκφράζει επίσης ικανοποίηση για την πρόοδο σχετικά με την πρόταση οδηγίας περί κοινών προτύπων και διαδικασιών των κρατών μελών για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών, τονίζει την ανάγκη επίτευξης συμφωνίας ως προς κοινά πρότυπα στον τομέα της πολιτικής

επαναπατρισμού και προτρέπει το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να συνεχίσουν τις προσπάθειές τους για εξεύρεση βάσης επί της οποίας θα επιτευχθεί γρήγορα συμφωνία για την πρόταση λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαίτερες συνθήκες κάθε κράτους μέλους. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επιβεβαιώνει την ανάγκη θέσπισης μιας αποτελεσματικής πολιτικής επανεισδοχής και επαναπατρισμού. Το Ε.Σ τονίζει την ανάγκη να σημειωθεί πρόοδος ως προς το μελλοντικό Κοινό Ευρωπαϊκό Σύστημα Ασύλου, προκειμένου να τεθεί σε εφαρμογή έως το 2010, και καλεί προς τούτο την Επιτροπή να αξιολογήσει την εφαρμογή του πρώτου σταδίου και να παρουσιάσει τις αναγκαίες πρωτοβουλίες κατά τη διάρκεια του 2008. Η ενσωμάτωση συνιστά ζωτικό στοιχείο της συνολικής ευρωπαϊκής πολιτικής στον τομέα της μετανάστευσης. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενθαρρύνει ένα καλύτερο συντονισμό μεταναστευτικής και ενταξιακής πολιτικής. Στη συνάρτηση του 2008, έτους διαπολιτισμικού διαλόγου, το Ε.Σ καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα κράτη μέλη να τονίσουν τις ευκαιρίες, τα οφέλη και τις προκλήσεις της μετανάστευσης σε μια πλουραλιστική Ευρώπη. Το Ε.Σ επικροτεί τη σύναψη συμφωνιών για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων και την επανεισδοχή μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τεσσάρων χωρών των Δυτικών Βαλκανίων (Βοσνία - Ερζεγοβίνη, πρώην Γιουγκοσλαβική Δημοκρατία της Μακεδονίας, Μαυροβούνιο και Σερβία), της Ουκρανίας και της Δημοκρατίας της Μολδαβίας καθώς και της συμφωνίας για την απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων με την Αλβανία, που βασίζονται στη διαδικασία και στις εκτιμήσεις που ορίζονται στην Κοινή Προσέγγιση. Η απλούστευση της έκδοσης θεωρήσεων θα πρέπει να ενθαρρύνει τις εν λόγω χώρες να εφαρμόσουν τις προσήκουσες μεταρρυθμίσεις και να ενισχύσουν τη συνεργασία τους με την ΕΕ σε τομείς όπως η ενίσχυση του κράτους δικαίου, η καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος και της παράνομης μετανάστευσης και η ενίσχυση της ασφάλειας των εγγράφων με την εφαρμογή βιομετρικών στοιχείων.

- Η ενίσχυση της **αστυνομικής και δικαστικής συνεργασίας (police and judicial cooperation, coopération policière et judiciaire)** παραμένει προτεραιότητα. Η λειτουργία των **Eurojust και Ευρωπόλ** πρέπει να βελτιωθεί. Προϋπόθεση του δεύτερου είναι να καταλήξει το Συμβούλιο σε συμφωνία ως προς την απόφαση για την ίδρυση της Ευρωπόλ μέχρι τα τέλη του Ιουνίου 2008 το αργότερο, να επανεξετάζει δε τακτικά την πρόοδο του σχεδίου εφαρμογής. Το Ε.Σ επικροτεί επίσης τη γενική προσέγγιση όσον αφορά μια απόφαση πλαίσιο του Συμβουλίου για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που τυγχάνουν επεξεργασίας στο πλαίσιο της αστυνομικής και δικαστικής συνεργασίας. Η συνεργασία μέσω της αμοιβαίας αναγνώρισης των αποφάσεων επί ποινικών υποθέσεων θα πρέπει να ενισχυθεί.

- Το Ε.Σ σημειώνει με ικανοποίηση τη σημαντική εργασία που δρομολογήθηκε πρόσφατα σε πολλούς τομείς της στρατηγικής, όπως π.χ στους τομείς της ασφάλειας των εκρηκτικών και των όπλων, της συνεργασίας μεταξύ ειδικών μονάδων επέμβασης (**ATLAS**), της προστασίας των υποδομών ζωτικής σημασίας, της αντιμετώπισης βιολογικών, ραδιενεργών και άλλων ανορθόδοξων απειλών και της ανάπτυξης των ενωσιακών ρυθμίσεων συντονισμού της αντιμετώπισης κρίσεων. Το Ε.Σ χαιρετίζει το διορισμό του Ζιλ ντε Κερχόφ σαν Συντονιστή Αντιτρομοκρατικής Δράσης από τον ΓΓ/ΥΕ, εκφράζει ικανοποίηση για τις εισηγήσεις του Συντονιστή Αντιτρομοκρατικής Δράσης με στόχο την περαιτέρω ενίσχυση της εφαρμογής της **αντιτρομοκρατικής στρατηγικής (Counter-Terrorism Strategy, Stratégie de lutte contre le terrorisme)** και καλεί να προχωρήσουν γρήγορα οι σχετικές εργασίες. Το Ε.Σ εκφράζει ικανοποίηση για τις εργασίες που δρομολογήθηκαν πρόσφατα δυνάμει της στρατηγικής της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την καταπολέμηση της ριζοσπαστικοποίησης και της στρατολόγησης τρομοκρατών, και ιδιαίτερα στο ζήτημα της ριζοσπαστικοποίησης των νέων και του ρόλου του Διαδικτύου. Καλεί για μία μεγαλύτερη ενίσχυση της στρατηγικής, ιδίως μέσω τομεακών προγραμμάτων και μέσων της ΕΕ εντός της Ένωσης αλλά και σε συνεργασία με τρίτες χώρες. Καταγράφει εν προκειμένω την πρόθεση της Επιτροπής να υποβάλει εντός του 2008 ανακοίνωση για τις βέλτιστες πρακτικές κατά της βίαιης ριζοσπαστικοποίησης.

- Το Ε.Σ εκφράζει ικανοποίηση για την έκδοση της απόφασης για την εγκαθίδρυση **μηχανισμού πολιτικής προστασίας της ΕΕ (E.U Civil Protection Mechanism (Recast), Mécanisme de protection civile de l'U.E)** (αναδιατύπωση) και καλεί το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να αξιοποιήσουν όσο το δυνατόν καλύτερα το μέσο αυτό, μαζί με το χρηματοδοτικό μέσο πολιτικής προστασίας, προκειμένου να είναι έτοιμοι να αντιμετωπίσουν σοβαρές καταστάσεις έκτακτης ανάγκης στο μέλλον. Στα πλαίσια αυτά, το Ε.Σ αναμένει την

επικείμενη πρόταση της Επιτροπής για την ενίσχυση της ικανότητας της Ένωσης να αντιμετωπίζει καταστροφές.

- Το Ε.Σ επαναβεβαιώνει την ανάγκη για βελτίωση της **πρόσβασης στη δικαιοσύνη (access to justice, accès à la justice)** σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση μέσω απλουστευμένων, αποτελεσματικότερων και προσιτότερων διαδικασιών, επικροτεί τα όσα έχουν ήδη επιτευχθεί στον τομέα της ηλεκτρονικής δικαιοσύνης και ζητά να συνεχιστούν οι εργασίες. Το Ε.Σ εκφράζει ικανοποίηση για την πολιτική συμφωνία ως προς την οδηγία για ορισμένα θέματα διαμεσολάβησης σε αστικές και εμπορικές υποθέσεις, η οποία θα δώσει στους πολίτες και τις επιχειρήσεις δυνατότητα πρόσβασης σ' έναν εναλλακτικό μηχανισμό επίλυσης διαφορών που θα τους επιτρέπει να λύνουν αποτελεσματικά τις διασυνοριακές τους διαφορές, και τον κανονισμό περί του εφαρμοστέου δικαίου στις συμβατικές ενοχές (**Ρώμη I**), που είναι σημαντικά στοιχεία του ευρωπαϊκού δικαστικού χώρου. Το Συμβούλιο καλείται να εξεύρει λύσεις στο ζήτημα του κανονισμού περί δικαιοδοσίας και εφαρμοστέου δικαίου σε γαμικές διαφορές (Ρώμη III), να συνεχίσει χωρίς χρονοτριβή τις διαπραγματεύσεις για τον κανονισμό περί υποχρεώσεων διατροφής, λαμβάνοντας υπόψη την πρόσφατη συμφωνία για τη Σύμβαση της Χάγης για τη διεθνή είσπραξη των αξιώσεων λόγω υποχρεώσεων διατροφής. Το Ε.Σ χαιρετίζει την υπογραφή της νέας Σύμβασης του Λουγκάνο για τη δικαιοδοσία, την αναγνώριση και την εκτέλεση αποφάσεων σε αστικές και εμπορικές υποθέσεις και καλεί προς ταχεία κύρωσή της. Υπενθυμίζοντας τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 8ης-9ης Νοεμβρίου 2007 για την καταπολέμηση **του εγκλήματος στον κυβερνοχώρο (Cybercrime, Cybercriminalité)**, το Ε.Σ τονίζει ότι χρειάζονται περαιτέρω βήματα προς την υιοθέτηση μιας συνεκτικής πολιτικής της ΕΕ στο θέμα αυτό. Το Ε.Σ δηλώνει ικανοποιημένο με τη συνέχιση των εργασιών στους κόλπους του Συμβουλίου και της Επιτροπής με αντικείμενο την προστασία των παιδιών (protection of children, protection des enfants).

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΑ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ

- Το Ε.Σ εκφράζει ικανοποίηση για την παρουσίαση της στρατηγικής έκθεσης της Επιτροπής, όπου αξιολογείται η εφαρμογή της **ανανεωμένης στρατηγικής της Λισσαβόνας για τη μεγέθυνση και την απασχόληση (renewed Lisbon Strategy for Growth and Jobs, Stratégie de Lisbonne renouvelée pour la croissance et l'emploi)** και διατυπώνονται προτάσεις για τον επόμενο τριετή κύκλο, περιλαμβανομένης μιας νέας δέσμης ολοκληρωμένων κατευθυντήριων γραμμών, συστάσεων προς κάθε συγκεκριμένη χώρα και ενός νέου κοινοτικού προγράμματος της Λισσαβόνας. Το Ε.Σ καλεί προς ταχεία πρόοδο των εργασιών ώστε να ξεκινήσει ο νέος κύκλος κατά τη σύνοδό του τον Μάρτιο του 2008. Το Ε.Σ τονίζει το ρόλο του νέου κοινοτικού προγράμματος της Λισσαβόνας για την εταιρική προσέγγιση. Το πρόγραμμα αυτό θα πρέπει να προσφέρει προστιθέμενη αξία σε κοινοτικό επίπεδο ούτως ώστε να βελτιωθεί η συνοχή των μεταρρυθμίσεων και να μεγιστοποιηθούν τα εξ αντανακλάσεως οφέλη. Η στρατηγική της Λισσαβόνας ήδη αποφέρει καρπούς. Οι τέσσερις πρωταρχικοί τομείς μεταρρυθμίσεων, όπως τους προσδιόρισε το Ε.Σ την άνοιξη του 2006, εξακολουθούν να ισχύουν: γνώση και καινοτομία, επιχειρηματικό κλίμα, απασχόληση, ενέργεια και κλιματικές αλλαγές. Παρότι λοιπόν οι συνεχώς εξελισσόμενες προκλήσεις πρέπει να αντιμετωπιστούν, οι ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές δεν χρειάζονται αναθεώρηση εκ βάθρων. Ο νέος κύκλος της στρατηγικής της Λισσαβόνας θα πρέπει κυρίως να εστιάσει στην υλοποίηση και την απόδοση της μεταρρύθμισης. Οι προκαταρκτικές συζητήσεις στο επίπεδο του Συμβουλίου έχουν ήδη καταδείξει την ανάγκη κατάλληλων προσπαθειών σε τομείς όπως ο Ευρωπαϊκός Χώρος Έρευνας, οι μηχανισμοί καινοτομίας, οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις, η Ενιαία Αγορά, ο ανταγωνισμός, ο εκσυγχρονισμός της δημόσιας διοίκησης, η παιδεία και οι δεξιότητες, ο συνδυασμός ευελιξίας και ασφάλειας (flexicurity), μέτρα για την ενίσχυση της εργατικής συμμετοχής, η κοινωνική ένταξη, η εδαφική συνοχή, η ενέργεια, η αλλαγή του κλίματος, η προβολή της κοινωνικής διάστασης, η βιωσιμότητα και η ποιότητα των δημόσιων οικονομικών. Οι προσπάθειες αυτές θα πρέπει να αφορούν τόσο το εθνικό και το κοινοτικό όσο και το εξωτερικό επίπεδο δράσης. Θα πρέπει επίσης να αναβαθμιστεί ο ρόλος του περιφερειακού επιπέδου για την εξασφάλιση μεγέθυνσης και θέσεων εργασίας, πράγμα που αναγνωρίζεται στη νέα γενιά προγραμμάτων της πολιτικής συνοχής για την περίοδο 2007-2013. Θα πρέπει να αξιοποιηθεί πληρέστερα η εργαλειοθήκη της Λισσαβόνας με ισχυρότερο οριζόντιο συντονισμό, με την ανάπτυξη επικοινωνίας διαμορφωμένη ειδικά προς τούτο και με τη σύμπραξη όλων των ενδιαφερόμενων κύκλων.

• Η προώθηση του τριγώνου της γνώσης (εκπαίδευση - έρευνα - καινοτομία) (**knowledge triangle promotion (education-research-innovation), la promotion du triangle de la connaissance) (éducation, recherche et innovation)**) έχει καίρια σημασία για το μέλλον της Ευρώπης και για την ανάπτυξη οικονομιών βασισμένων στη γνώση. Κατά ταύτα, το Ε.Σ χαιρετίζει την ίδρυση του Ευρωπαϊκού Ινστιτούτου Καινοτομίας και Τεχνολογίας και τη σύσταση των πρώτων κοινών τεχνολογικών πρωτοβουλιών ως καινοτόμων συμπράξεων δημόσιου και ιδιωτικού τομέα σε στρατηγικούς τομείς. Το Ε.Σ καλεί τα κράτη μέλη να ασχοληθούν ενεργότερα με τη δημιουργία πανευρωπαϊκών μηχανισμών έρευνας.

• Είναι ανάγκη να αυξηθούν οι ανθρώπινοι πόροι στην επιστήμη και την τεχνολογία στην Ευρώπη και **να καταστεί η Ευρώπη ελκυστικότερη για επιστήμονες υψηλών προδιαγραφών**. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο υιοθετεί ως εκ τούτου τα συμπεράσματα που συμφωνήθηκαν από το Συμβούλιο τον Νοέμβριο του 2007 αναφορικά με το μέλλον της επιστήμης και της τεχνολογίας στην Ευρώπη καθώς και με τον εκσυγχρονισμό των πανεπιστημίων. Υπενθυμίζοντας την ευρείας βάσεως στρατηγική στον τομέα της καινοτομίας που εγκρίθηκε το 2006, το Ε.Σ τονίζει την αξία των πρωτοβουλιών της Ευρωπαϊκής Επιτροπής που σχετίζονται με τις δημόσιες συμβάσεις και την καινοτομία στον τομέα των υπηρεσιών και ζητά να συμπληρωθούν με τις υπόλοιπες πρωτοβουλίες που αναμένονται. Η παροχή **δια βίου μάθησης (lifelong learning, une éducation et une formation tout au long de la vie)** προς όλους τους πολίτες, κοντά στην κοινωνική της διάσταση, έχει και ιδιαίτερη σημασία για περισσότερες και καλύτερες θέσεις απασχόλησης. Επόμενα, τα κράτη μέλη και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα πρέπει να δώσουν προτεραιότητα στην υλοποίηση του προγράμματος εργασιών για την εκπαίδευση και κατάρτιση και για το ευρωπαϊκό πλαίσιο επαγγελματικών προσόντων, καθώς και της πρωτοβουλίας «Νέες δεξιότητες για νέες θέσεις εργασίας», ούτως ώστε να προωθηθεί περισσότερο η κινητικότητα.

• Το Ε.Σ επιβεβαιώνει την ολοκληρωμένη απόφαση του Συμβουλίου για τη χρηματοδότηση, τη διακυβέρνηση και την πολιτική προμηθειών των ευρωπαϊκών προγραμμάτων δορυφορικής πλοήγησης **EGNOS και Galileo**. Αυτό το καίριας σημασίας για την ΕΕ σχέδιο θα μας εφοδιάσει ως το 2013 με παγκόσμια υποδομή δορυφορικής πλοήγησης, συντελώντας στη βελτίωση της οικονομικής αποτελεσματικότητας και δημιουργώντας θέσεις εργασίας υψηλών προσόντων και νέες ευκαιρίες για προηγμένες υπηρεσίες και εφαρμογές σ' ολόκληρη την ΕΕ.

• Το Ε.Σ επιβεβαιώνει την ολοκληρωμένη απόφαση του Συμβουλίου για τη χρηματοδότηση, τη διακυβέρνηση και την πολιτική προμηθειών των ευρωπαϊκών προγραμμάτων δορυφορικής πλοήγησης **EGNOS και Galileo**. Αυτό το καίριας σημασίας για την ΕΕ σχέδιο θα μας εφοδιάσει ως το 2013 με παγκόσμια υποδομή δορυφορικής πλοήγησης, συντελώντας στη βελτίωση της οικονομικής αποτελεσματικότητας και δημιουργώντας θέσεις εργασίας υψηλών προσόντων και νέες ευκαιρίες για προηγμένες υπηρεσίες και εφαρμογές σ' ολόκληρη την ΕΕ.

• Το Ε.Σ Συμβούλιο προσυπογράφει το **Ευρωπαϊκό Πολιτιστικό Θεματολόγιο (European Agenda for Culture, Agenda européen de la culture)**, το οποίο αποτελεί σημαντικό βήμα προς την κατεύθυνση μεγαλύτερης συνοχής και προβολής της ενωσιακής δράσης στον οικείο τομέα, ενώ συνάμα μεγιστοποιεί το δυναμικό οικονομικών κλάδων του πολιτισμού και της δημιουργίας, ιδίως όσον αφορά τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις, συμβάλλοντας στους στόχους του Θεματολογίου της Λισσαβόνας.

• Η **Ενιαία Αγορά (Single Market, Marché unique)** υπήρξε αναμφισβήτητη επιτυχία και παραμένει προϋπόθεση για ανάπτυξη και ευημερία εντός της Ένωσης. Υπενθυμίζοντας τα συμπεράσματα του Συμβουλίου Ανταγωνιστικότητας στις 22/23 Νοεμβρίου 2007, το Ε.Σ τονίζει ότι θα πρέπει να προαχθεί μια ολοκληρωμένη προσέγγιση της ευρωπαϊκής ανταγωνιστικότητας χάρις σε μια βιώσιμη βιομηχανική πολιτική, συνδυσασμένη με την καινοτομία και τις δεξιότητες, αναπτύσσοντας συνάμα και την εξωτερική της διάσταση με στόχο την δημιουργία ισότιμων όρων ανταγωνισμού. Θα πρέπει να γίνουν ακόμη περισσότερα για να δοθεί ελεύθερη διέξοδος στο πλήρες δυναμικό της διευρυμένης Ένωσης, με την αντιμετώπιση συν τοις άλλοις των εναπομενόντων φραγμών και με την παροχή στους καταναλωτές και τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις της δυνατότητας να εκμεταλλεύονται στο ακέραιο τις ευκαιρίες της Ενιαίας Αγοράς. Για να προαχθεί η ευρωπαϊκή ανταγωνιστικότητα στον παγκοσμιοποιημένο μας κόσμο, η Ενιαία Αγορά θα πρέπει επίσης να γίνει πιο

εξωστρεφής. Το Ε.Σ επικροτεί συνεπώς την πρόσφατη παρουσίαση της «επανεξέτασης της ενιαίας αγοράς» από την Επιτροπή μαζί με την ανακοίνωσή της για τις υπηρεσίες γενικού συμφέροντος, περιλαμβανομένων των κοινωνικών υπηρεσιών γενικού συμφέροντος, και καλεί το Συμβούλιο να εξετάσει τις πρωτοβουλίες που εκτίθενται στην επανεξέταση ούτως ώστε να του δώσει τη δυνατότητα να καταλήξει σε συμπεράσματα σχετικά με τις προτεραιότητες περαιτέρω δράσης κατά την εαρινή του σύνοδο του 2008.

- Το Ε.Σ τονίζει τον κρίσιμο ρόλο που παίζει ο **τουρισμός (tourism, tourisme)** στην οικονομική μεγέθυνση και τη δημιουργία θέσεων εργασίας στην ΕΕ και καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, τα κράτη μέλη, τον οικείο κλάδο και τους άλλους ενδιαφερόμενους κύκλους να ενώσουν τις δυνάμεις τους για την έγκαιρη υλοποίηση του Θεματολογίου για έναν αειφόρο και ανταγωνιστικό ευρωπαϊκό τουρισμό, που εγκρίθηκε πρόσφατα.

- **Θα πρέπει να συνεχιστεί η βελτίωση των συνθηκών-πλαισίου για τις επιχειρήσεις, ιδίως δε τις μικρομεσαίες (The framework conditions for business, in particular SMEs, must continue to be improved, L'amélioration des conditions cadres pour les entreprises, en particulier les PME, doit se poursuivre).** Το Ε.Σ επικροτεί την πρόθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να υποβάλει ανακοίνωση για μια «Πράξη περί μικρών επιχειρήσεων για την Ευρώπη» το 2008, με στόχο την αποδέσμευση όλου του σχετικού δυναμικού. Στο θέμα της **βελτίωσης της νομοθεσίας (Better Regulation agenda, Programme d'amélioration de la réglementation)**, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση την πρόοδο που έχει σημειωθεί προς το στόχο της κατά 25% μείωσης ως το 2012 του διοικητικού φόρτου που οφείλεται στην κοινοτική νομοθεσία και προτρέπει όσα κράτη μέλη δεν το έχουν ήδη πράξει να θέσουν εθνικούς στόχους ανάλογου επιπέδου φιλοδοξίας ως το 2008, λαμβάνοντας υπόψη τις διαφορετικές αφετηρίες και τις παραδόσεις και την ιδιαίτερη σπουδαιότητα του εγχειρήματος αυτού για τις ΜΜΕ. Ο εκσυγχρονισμός της δημόσιας διοίκησης είναι το κλειδί για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και αποδοτικότητας των δημοσίων δαπανών. Οι μεταρρυθμίσεις σε αυτόν τον τομέα θα πρέπει επόμενο να υποβάλλονται σε τακτική ανάλυση και ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών, ιδίως στη συνάρτηση των εθνικών προγραμμάτων μεταρρυθμίσεων στα πλαίσια της στρατηγικής της Λισσαβόνας. Στη συνάρτηση αυτή θα πρέπει να διερευνηθεί το δυναμικό των πρωτοβουλιών «**ηλεκτρονικού κράτους**», σύμφωνα με τις τέσσερις δράσεις πολιτικής που αναφέρονται στην Υπουργική Δήλωση (Λισσαβόνα, Σεπτέμβριος 2007).

- Το Ε.Σ τονίζει, ενώπιον των προσφάτων εξελίξεων στις **χρηματοοικονομικές αγορές (financial markets, marchés financiers)**, ότι τα θεμελιώδη μακροοικονομικά μεγέθη της ΕΕ είναι εύρωστα και ότι αναμένεται συνεχής μεγέθυνση. Κρίσιμη σημασία έχει όμως η συνεχιζόμενη παρακολούθηση των χρηματοοικονομικών αγορών, διότι εξακολουθεί να επικρατεί αβεβαιότητα. Το Ε.Σ υπογραμμίζει τη σημασία των θεμάτων τα οποία εντοπίζει το πρόγραμμα εργασίας που ενέκρινε το Συμβούλιο στις 9 Οκτωβρίου 2007 με σκοπό τη βελτίωση της διαφάνειας, σε συνεργασία με τους διεθνείς εταίρους της ΕΕ, για τους επενδυτές, τις αγορές και τις ρυθμιστικές αρχές, τη βελτίωση των κανόνων αποτίμησης, τη βελτίωση του πλαισίου προληπτικής εποπτείας, της διαχείρισης κινδύνων και της εποπτείας στο χρηματοοικονομικό τομέα και την επανεξέταση της λειτουργίας των αγορών, περιλαμβανομένου του ρόλου των οργανισμών αξιολόγησης πιστοληπτικής ικανότητας. Το Ε.Σ σημειώνει με ικανοποίηση τα σημαντικά βήματα που αποφασίστηκαν σχετικά με την ενίσχυση των ενωσιακών ρυθμίσεων χρηματοοικονομικής σταθερότητας και συνιστά θερμά να δοθεί η προσήκουσα συνέχεια. Θα επανέλθει στα θέματα αυτά κατά την εαρινή του σύνοδο του 2008 βάσει έκθεσης προόδου.

- **Στον τομέα της απασχόλησης και της κοινωνικής πολιτικής (employment and social policy, l'emploi et la politique sociale)**, το Ε.Σ προσυπογράφει τη συμφωνία για τις κοινές αρχές του συνδυασμού ευελιξίας και ασφάλειας (flexicurity) στην οποία κατέληξε το Συμβούλιο στις 5 και 6 Δεκεμβρίου 2007 και καλεί τα κράτη μέλη να λάβουν δεόντως υπ' όψη τις αρχές αυτές κατά τη χάραξη και την εφαρμογή των εθνικών πολιτικών που επιδιώκουν συνδυασμό ευελιξίας και ασφάλειας. Το Ε.Σ επικροτεί την κοινή ανάλυση των κοινωνικών εταίρων στις αγορές εργασίας και υπογραμμίζει το σημαντικό τους ρόλο στον σχεδιασμό, την υλοποίηση και την παρακολούθηση των πολιτικών συνδυασμού ευελιξίας και ασφάλειας. Σημειώνει επίσης με ικανοποίηση τις ήδη διεξαγόμενες διαβουλεύσεις για τον απολογισμό της κοινωνικής πραγματικότητας, οι οποίες προλαβαίνουν το έδαφος για ένα ανανεωμένο και

μοντέρνο Κοινωνικό Θεματολόγιο για την Ευρώπη. Θα πρέπει να αναπτυχθεί η προσέγγιση κύκλου ζωής προς την εργασία με το να προωθηθεί η παράταση του ενεργού επαγγελματικού βίου και ο εκσυγχρονισμός των συνταξιοδοτικών συστημάτων, να εξασφαλιστεί δημοσιονομική, οικονομική και κοινωνική βιωσιμότητα με το να καταστούν λειτουργικότερα το Σύμφωνο για τη Νεολαία και το Σύμφωνο για την Ισότητα των Φύλων, συν τοις άλλοις με ουσιαστικότερη παρακολούθηση και ένταξή τους στις διάφορες πολιτικές, επίσης δε να αξιοποιηθούν οι δυνατότητες που παρέχει η Ευρωπαϊκή Συμμαχία για τις Οικογένειες. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επικροτεί τις πρόσφατες εξελίξεις όσον αφορά τον διαρθρωμένο διάλογο και τη συμμετοχή των νέων στη διαδικασία λήψης αποφάσεων επί ευρωπαϊκού επιπέδου.

• **Οι ενεργές πολιτικές ένταξης (Active inclusion policies, Politiques d'inclusion actives)** θα πρέπει να συνδυάζουν ένταξη στις αγορές εργασίας, κινητικότητα του εργατικού δυναμικού, κίνητρα προς ενεργή αναζήτηση εργασίας, επαρκή στήριξη εισοδήματος και προσιτές και αποτελεσματικές κοινωνικές υπηρεσίες ποιότητας. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επαναβεβαιώνει επίσης την προσήλωσή του στο θεματολόγιο της αξιοπρεπούς εργασίας ως γενικού μέσου για την προώθηση της απασχόλησης, καλύτερων εργασιακών προδιαγραφών και την τόνωση της ανάπτυξης. Το Ε.Σ σημειώνει με ικανοποίηση τα αποτελέσματα του **Ευρωπαϊκού Έτους Ισότητας Ευκαιριών για Όλους (European Year of Equal Opportunities for All, l'Année européenne de l'égalité des chances pour tous)** και καλεί τα κράτη μέλη να εντείνουν τις προσπάθειες πρόληψης και καταπολέμησης των διακρίσεων εντός και εκτός της αγοράς εργασίας. Στη συνάρτηση αυτή, το Ε.Σ, έχοντας επίγνωση της πολύ ιδιαίτερης κατάστασης που αντιμετωπίζουν οι Ρόμα σε ολόκληρη την Ένωση, καλεί τα κράτη μέλη και την Ένωση να χρησιμοποιήσουν κάθε μέσο για τη μεγαλύτερη κοινωνική τους ένταξη για την επίτευξη αυτού του σκοπού καλεί την Επιτροπή να εξετάσει τις πολιτικές και τα μέσα που υπάρχουν και να υποβάλει στο Συμβούλιο πριν από τα τέλη του 2008 έκθεση για την επιτευχθείσα πρόοδο.

• Σε σχέση με την **ενέργεια και την αλλαγή του κλίματος (energy and climate change, l'énergie et le changement climatique)**, το Ε.Σ τονίζει και πάλι ότι προέχει να υλοποιηθούν, σύμφωνα και με τα συμπεράσματα αυτού του Μαρτίου 2007, όλες οι πτυχές του συνολικού σχεδίου δράσης 2007-2009 το οποίο εγκρίθηκε την περασμένη άνοιξη, ούτως ώστε να προχωρήσουν οι εξής τρεις στόχοι της Ενεργειακής Πολιτικής για την Ευρώπη: ασφάλεια του εφοδιασμού, ανταγωνιστικότητα και αλλαγή του κλίματος. - σημειώνει την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Ευρωπαϊκό Στρατηγικό Σχέδιο Ενεργειακών Τεχνολογιών» (Σχέδιο SET), καθώς και για το έγγραφο οραματισμού σχετικά με τις ενεργειακές τεχνολογίες: θα πρέπει να προχωρήσουν οι εργασίες για τη δημιουργία πλαισίου που να διευκολύνει την επιτάχυνση της τεχνολογικής αλλαγής, περιλαμβανομένου στρατηγικού σχεδιασμού, ουσιαστικότερης εφαρμογής, αύξησης πόρων και ενισχυμένης αντίληψης περί διεθνούς συνεργασίας προκειμένου για την καινοτομία στον τομέα των τεχνολογιών με μικρή έκλυση διοξειδίου του άνθρακα. Το Ε.Σ α) σημειώνει την πρόοδο που σημειώθηκε στις συζητήσεις για την τρίτη δέσμη μέτρων εσωτερικής αγοράς σχετικά με το αέριο και τον ηλεκτρισμό, οι οποίες θα πρέπει να προχωρήσουν γοργά ώστε να ολοκληρωθούν εγκαίρως μέσα στο 2008 β) όσον αφορά τα μέσα που σχετίζονται με τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και τις κλιματικές μεταβολές, προσδοκά τη δεύτερη δέσμη νομοθετικών προτάσεων της Επιτροπής, που αναμένεται για τον Ιανουάριο του 2008, και υπογραμμίζει ότι είναι σημαντικό να υπάρξει εγκαίρως συμφωνία επί των προτάσεων αυτών. Το Ε.Σ υπογραμμίζει την ανάγκη να εξασφαλιστεί η συνοχή των πολιτικών της ΕΕ, μεταξύ άλλων μέσω της προαγωγής ενός βιώσιμου συστήματος μεταφορών, όπως εκτίθεται στα συμπεράσματα του Ιουνίου του 2007. Η Διάσκεψη των Μερών της Σύμβασης-Πλαισίου των ΗΕ για την Αλλαγή του Κλίματος (**Διάσκεψη του Μπαλί, The Bali Conference of the Parties to the UN Framework Convention on Climate Change, La conférence des parties à la convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques organisée à Bali**) πρέπει να ανταποκριθεί στην επείγουσα ανάγκη παγκόσμιας δράσης κατά τα αναφερόμενα στην τέταρτη έκθεση αξιολόγησης της διακυβερνητικής ομάδας για την αλλαγή του κλίματος και να συμφωνήσει για τη δρομολόγηση διαπραγματεύσεων που θα οδηγήσουν έως το 2009 σε παγκόσμια, συνολική και αποτελεσματική συμφωνία για την μετά το 2012 εποχή. Στη συνάρτηση αυτή το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο υπενθυμίζει τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 30ής Οκτωβρίου 2007, στα οποία εκτίθενται λεπτομερώς οι στόχοι και τα βασικά στοιχεία που κατά την πεποίθηση της Ένωσης θα πρέπει να περιλαμβάνονται στη μελλοντική συμφωνία και τα

οποία θα πρέπει να καθοδηγούν τη διαπραγματευτική διαδικασία. Το Ε.Σ υπενθυμίζει επίσης τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 19-20 Νοεμβρίου σχετικά με τη Συμμαχία ΕΕ και αναπτυσσόμενων χωρών για το θέμα της αλλαγής του κλίματος της γης, η οποία συμμαχία θα παρέχει ένα βήμα διαλόγου και συνεργασίας στους τομείς της προσαρμογής στην αλλαγή του κλίματος και προαγωγής της μείωσης των κινδύνων καταστροφής καθώς και της ένταξης της αλλαγής του κλίματος στις προσπάθειες περιορισμού της πτώχειας στις πιο ευάλωτες χώρες.

- Η **αιεφόρος ανάπτυξη (Sustainable development, Développement durable)** αποτελεί θεμελιώδη στόχο της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η ΕΕ υποδέχεται με ικανοποίηση την πρώτη έκθεση προόδου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με αντικείμενο την ανανεωμένη στρατηγική της ΕΕ για την αιεφόρος ανάπτυξη και συμφωνεί ως προς τους στόχους και τις προτεραιότητες που υπάγονται στις επτά βασικές προκλήσεις αυτής της στρατηγικής και ως προς την κύρια επιδίωξη που θα πρέπει συνεπώς να είναι η ουσιαστική της υλοποίηση σε όλα τα επίπεδα. Η ανανεωμένη ενωσιακή στρατηγική για την αιεφόρος ανάπτυξη και οι εθνικές στρατηγικές αιεφόρους ανάπτυξης θα πρέπει επίσης να συσχετιστούν στενότερα. Οι δομές και τα εργαλεία διαχείρισης των στρατηγικών αιεφόρους ανάπτυξης, και δη σε σχέση με την παρακολούθηση της προόδου και την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών, θα πρέπει να αξιοποιηθούν και να ενισχυθούν στο έπακρο. Η ολοκληρωμένη πολιτική της ΕΕ στον τομέα του κλίματος και της ενέργειας και η ολοκληρωμένη προσέγγιση της αιεφόρους διαχείρισης των φυσικών πόρων, η προστασία της βιολογικής ποικιλίας και των υπηρεσιών οικοσυστημάτων και τα βιώσιμα πρότυπα παραγωγής και κατανάλωσης συγκαταλέγονται στις κινητήριες δυνάμεις για την επίτευξη των στόχων τόσο της στρατηγικής για την αιεφόρος ανάπτυξη όσο και της στρατηγικής της Λισσαβόνας. Η ΕΕ θα πρέπει να εξακολουθήσει να εργάζεται για την προώθηση πιο βιώσιμων και περιβαλλοντικά φιλικών τρόπων μεταφοράς. Μαζί με την προσεχή της έκθεση προόδου τον Ιούνιο του 2009 όσον αφορά τη στρατηγική αιεφόρους ανάπτυξης, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή καλείται να παρουσιάσει χάρτη πορείας που θα προσδιορίζει ποιες δράσεις θα πρέπει να υλοποιηθούν κατά πρώτη προτεραιότητα.

- Το Ε.Σ επικροτεί τα συμπεράσματα του Συμβουλίου όσον αφορά τη **λειψυδρία και τις ξηρασίες (water scarcity and drought, la pénurie d'eau et la sécheresse)** και καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να υποβάλει έκθεση το 2008, επ' αυτής δε της βάσεως να επανεξετάσει και να εκπονήσει περαιτέρω μέχρι το 2012 μια εξελικτική στρατηγική της ΕΕ λαμβάνοντας υπόψη τις διεθνείς διαστάσεις του θέματος. Παραδέχεται επίσης την ανάγκη ενίσχυσης της σχέσης μεταξύ επιχειρήσεων και βιολογικής ποικιλότητας σε ευρωπαϊκό επίπεδο, επικροτεί δε την πρωτοβουλία της ΕΕ για τις επιχειρήσεις και τη βιολογική ποικιλότητα και τη δέσμευση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να προμηθεύσει τεχνική υποστήριξη.

- Το Ε.Σ εκφράζει ικανοποίηση για την ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με αντικείμενο την **ολοκληρωμένη πολιτική της θάλασσας (Integrated maritime policy, Politique maritime intégrée)** της Ευρωπαϊκής Ένωσης και για το προτεινόμενο σχέδιο δράσης που οριοθετεί τα πρώτα συγκεκριμένα βήματα στην ανάπτυξη ολοκληρωμένης προσέγγισης για τα ζητήματα που αφορούν τις θάλασσες. Η μελλοντική ολοκληρωμένη πολιτική της θάλασσας θα πρέπει να αποβλέπει στην εξασφάλιση συνέργιας και συνοχής μεταξύ τομεακών πολιτικών, να αποφέρει πρόσθετη αξία και να σέβεται πλήρως την αρχή της επικουρικότητας. Θα πρέπει επίσης να εκπονηθεί σαν εργαλείο για την αντιμετώπιση των προκλήσεων με τις οποίες έχει να αναμετρηθεί η Ευρώπη από άποψη αιεφόρους ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας. Θα πρέπει προ πάντων να λαμβάνει υπ' όψη τις διάφορες ιδιομορφίες των κρατών μελών και των συγκεκριμένων θαλάσσιων περιοχών, οι οποίες απαιτούν εντατικότερη συνεργασία, όπως οι νησιωτικές περιοχές, τα αρχιπελάγη και οι εξόχως απόκεντρες περιοχές, επίσης δε και τη διεθνή διάσταση. Το Ε.Σ εκφράζει ικανοποίηση για την έκδοση της οδηγίας πλαισίου για τη θαλάσσια στρατηγική ως περιβαλλοντικού ακρογωνιαίου λίθου της πολιτικής αυτής. Το Ε.Σ καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να παρουσιάσει τις πρωτοβουλίες και προτάσεις που αναφέρονται στο σχέδιο δράσης, ζητά δε από τις μελλοντικές προεδρίες να εργαστούν για τη θεσμοθέτηση μιας ολοκληρωμένης πολιτικής της θάλασσας της Ένωσης. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή καλείται να υποβάλει μέχρι τα τέλη του 2009 έκθεση προς το Ε.Σ με αντικείμενο την πρόοδο που θα έχει σημειωθεί. Με την επιφύλαξη της ολοκληρωμένης πολιτικής της θάλασσας, το Ε.Σ καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να παρουσιάσει μια στρατηγική της ΕΕ για την **περιοχή της Βαλτικής**

(the Baltic Sea, la mer Baltique)το αργότερο έως τον Ιούνιο του 2009. Η στρατηγική αυτή θα πρέπει μεταξύ άλλων να πραγματοποιείται τις φλέγουσες περιβαλλοντικές προκλήσεις που αφορούν τη Βαλτική. Το πλαίσιο της Βόρειας Διάστασης αποτελεί βάση των εξωτερικών πλευρών της συνεργασίας στη Βαλτική.

- Το Ε.Σ εκφράζει ικανοποίηση για την έκθεση της Επιτροπής όσον αφορά τη στρατηγική του 2004 για τις **εξόχως απόκεντρες περιοχές (Outermost Regions, Regions ultrapériphériques)**, στην οποία εκτίθενται τα θετικά της αποτελέσματα και παρουσιάζονται οι μελλοντικές προοπτικές για κοινοτικές δράσεις σε αυτές τις περιοχές. Το Ε.Σ αναμένει τα αποτελέσματα της ήδη διενεργούμενης δημόσιας διαβούλευσης και καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να υποβάλει τις σχετικές προτάσεις της μέχρι τον Οκτώβριο του 2008 το αργότερο.

- Το Ε.Σ εκφράζει ικανοποίηση για την **τέταρτη έκθεση για τη συνοχή (the 4th Cohesion Report, le quatrième rapport sur la cohésion)**και τονίζει πόσο σημαντική είναι η συζήτηση για το μέλλον της θεμελιώδους αυτής πολιτικής η οποία δρομολογήθηκε τον Σεπτέμβριο στα πλαίσια του φόρουμ για τη συνοχή και συζητήθηκε κατά την άτυπη υπουργική σύνοδο του Νοεμβρίου για την περιφερειακή πολιτική.

ΕΞΩΤΕΡΙΚΕΣ ΣΧΕΣΕΙΣ

- Το Ε.Σ τονίζει τη σπουδαιότητα της εμπέδωσης των σχέσεων μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των εταίρων της σε μια παγκοσμιοποιούμενη υφήλιο. Οι σύνοδοι κορυφής του τρέχοντος εξαμήνου με τη Βραζιλία, τη Ρωσία, την Ουκρανία, την Κίνα, την Ινδία, τον ASEAN και την Αφρική συνέβαλαν στη σύσφιξη των σχέσεων της ΕΕ με τους εταίρους αυτούς και την επέκταση της κοινής αντίληψης για την αντιμετώπιση παγκόσμιων προκλήσεων. **Η σύνοδος κορυφής με τη Βραζιλία (summit with Brazil, sommet UE-Brésil)** που πραγματοποιήθηκε τον Ιούλιο εγκαινίασε μια στρατηγική εταιρική σχέση, με σκοπό την αναβάθμιση της διμερούς σχέσης και την ενίσχυση του πολιτικού διαλόγου επί παγκοσμίων και περιφερειακών ζητημάτων, καθώς και της συνεργασίας σε ένα ευρύ φάσμα τομέων κοινού ενδιαφέροντος. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο χαιρετίζει τη δεύτερη **σύνοδο κορυφής ΕΕ-Αφρικής (EU/Africa summit, sommet UE-Afrique)**, που διεξήχθη στις 8 και 9 Δεκεμβρίου στη Λισσαβόνα. Η σύνοδος κορυφής διατράνωσε την απόφαση των δύο πλευρών να κινηθούν προς νέο επίπεδο των σχέσεών τους. Εν προκειμένω εγκρίθηκε μια κοινή στρατηγική Αφρικής/ΕΕ καθώς και ένα σχέδιο δράσης με σκοπό την εξασφάλιση χειροπιαστής πραγμάτωσης των νέων πολιτικών και αναπτυξιακών φιλοδοξιών. Στη σύνοδο κορυφής συμφωνήθηκε η σύσταση 8 εταιρικών σχέσεων για την ειρήνη και την ασφάλεια, τη δημοκρατική διακυβέρνηση και τα ανθρώπινα δικαιώματα, το εμπόριο και την περιφερειακή ολοκλήρωση, τους Αναπτυξιακούς Στόχους της Χιλιετίας, την ενέργεια, την αλλαγή του κλίματος, τη μετανάστευση, την κινητικότητα και την απασχόληση, και για την επιστήμη, την κοινωνία της πληροφορίας και το διάστημα. Αυτές οι εταιρικές σχέσεις θα επιτρέψουν την κοινή αντιμετώπιση ζητημάτων αμοιβαίου ενδιαφέροντος, συν τοις άλλοις παγκοσμίως χαρακτήρα και θα βοηθήσουν την ΕΕ να συμβάλει καλύτερα στην ανάπτυξη της Αφρικής. Το Ε.Σ παραδέχεται ότι για να επιτευχθούν τα επόμενα τρία χρόνια απτά και συγκεκριμένα αποτελέσματα, θα απαιτηθούν πρόσθετες και συνδυασμένες προσπάθειες όλων των ενδιαφερομένων συντελεστών.

- Για το **Κοσσυφοπέδιο (Kosovo)**, το Ε.Σ σημειώνει την ολοκλήρωση της διαδικασίας της Τρόικα στις 10 Δεκεμβρίου και την τελική έκθεση που υποβλήθηκε από την Ομάδα Επαφής στον Γενικό Γραμματέα των Ηνωμένων Εθνών. Εκφράζει την ευγνωμοσύνη του προς την Τρόικα για τις άοκνες προσπάθειές της να διερευνήσει όλες τις εναλλακτικές λύσεις προκειμένου να εξασφαλιστεί με διαπραγμάτευση διακανονισμός του καθεστώτος του Κοσσυφοπεδίου. Ευχαριστεί ιδιαίτερα για τις προσπάθειές του τον πρέσβη Βόλφγανγκ Ίσινγκερ, εκπρόσωπο της ΕΕ στην Τρόικα. Υπογραμμίζει ότι έχει εξαντληθεί η διαδικασία διαπραγματεύσεων μεταξύ των μερών σχετικά με το μελλοντικό καθεστώς του Κοσσυφοπεδίου, στην οποία συνέβαλε η Τρόικα. Εν προκειμένω, εκφράζει τη βαθιά του λύπη για το ότι τα δύο μέρη δεν μπόρεσαν να καταλήξουν σε αμοιβαία αποδεκτή συμφωνία, παρά τις εκτεταμένες και καλόπιστες προσπάθειες της Τρόικα, οι οποίες υποστηρίχθηκαν πλήρως από τα κράτη μέλη της ΕΕ. Εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι και τα δύο μέρη δεσμεύθηκαν επανειλημμένα κατά τη διαδικασία της Τρόικα να απόσχουν από κάθε δράση ή δήλωση η οποία θα μπορούσε να θέσει σε κίνδυνο την κατάσταση ασφάλειας και να

αποφύγουν τη βία. Αυτή η προσήλωση στην ειρήνη, η οποία είναι επίσης σημαντική για την περιφερειακή σταθερότητα, πρέπει να συνεχιστεί. Συμφωνεί με τον Γενικό Γραμματέα των Ηνωμένων Εθνών ότι δεν μπορεί να εξακολουθήσει να ισχύει το status quo στο Κοσσυφοπέδιο και, συνεπώς, τονίζει την ανάγκη να υπάρξει διακανονισμός για το Κοσσυφοπέδιο, ο οποίος είναι ουσιαστικής σημασίας για την περιφερειακή σταθερότητα. Ο διακανονισμός αυτός πρέπει να διασφαλίζει ένα δημοκρατικό, πολυεθνικό Κοσσυφοπέδιο, προσηλωμένο στο κράτος δικαίου, στην προστασία των μειονοτήτων και στην πολιτιστική και θρησκευτική κληρονομιά. Υπογραμμίζει την πεποίθησή του ότι η επίλυση του εκκρεμούς καθεστώτος του Κοσσυφοπεδίου συνιστά περίπτωση η οποία ουδόλως δημιουργεί προηγούμενο. Σημειώνει ότι το Συμβούλιο Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών θα ασχοληθεί με το θέμα αυτό το Δεκέμβριο. Υπογραμμίζει ότι η ΕΕ είναι διατεθειμένη να διαδραματίσει ηγετικό ρόλο για την ενίσχυση της σταθερότητας στην περιοχή και για την υλοποίηση ενός διακανονισμού που θα καθορίζει το μελλοντικό καθεστώς του Κοσσυφοπεδίου. Δηλώνει ότι η ΕΕ είναι διατεθειμένη να συνδράμει το Κοσσυφοπέδιο στην πορεία του προς μια βιώσιμη σταθερότητα, μεταξύ άλλων, μέσω μιας **αποστολής ΕΠΑΑ (ESDP mission, mission de la PESD)** και συμβάλλοντας στη σύσταση ενός διεθνούς μη στρατιωτικού γραφείου ως μέρους της διεθνούς παρουσίας. Το Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων και Εξωτερικών Σχέσεων καλείται να καθορίσει τους λεπτομερείς κανόνες για την αποστολή και το χρόνο εκκίνησής της. Ο Γενικός Γραμματέας/ Ύπατος Εκπρόσωπος καλείται να προετοιμάσει την αποστολή αφού συζητήσει με τις αρμόδιες αρχές του Κοσσυφοπεδίου και τα Ηνωμένα Έθνη. Η ΕΕ είναι επίσης διατεθειμένη να συνδράμει την οικονομική και πολιτική ανάπτυξη μέσω μιας σαφούς ευρωπαϊκής προοπτικής, σε ευθυγράμμιση με την ευρωπαϊκή προοπτική της περιοχής. Επιβεβαιώνει ότι το μέλλον των Δυτικών Βαλκανίων βρίσκεται εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Θεωρεί ότι μια σταθερή και ευημερούσα Σερβία, πλήρως ενσωματωμένη στην οικογένεια των ευρωπαϊκών εθνών είναι σημαντική για τη σταθερότητα στην περιοχή. Εν προκειμένω, ενθαρρύνει τη **Σερβία** να εκπληρώσει τις αναγκαίες προϋποθέσεις ώστε να μπορέσει να υπογραφεί ταχέως η Συμφωνία Σταθεροποίησης και Σύνδεσης και, με βάση τις σημαντικές θεσμικές δυνατότητες της Σερβίας, και υπενθυμίζοντας τα συμπεράσματά του του Δεκεμβρίου 2006, επαναλαμβάνει ότι είναι πεπεισμένο πως μπορεί να επιταχυνθεί η πρόοδος προς την Ευρωπαϊκή Ένωση, συμπεριλαμβανομένου του καθεστώτος της υποψήφιας χώρας.

- Το Ε.Σ επαναβεβαιώνει ότι η **Ευρωπαϊκή Πολιτική Γειτονίας, ΕΠΓ (European Neighbourhood Policy (ENP), Politique européenne de voisinage (PEV))** αποτελεί κεντρική προτεραιότητα στο πλαίσιο της ενωσιακής εξωτερικής δράσης. Υπενθυμίζοντας τα συμπεράσματα που διέτύπωσε τον Ιούνιο του 2007 και έχοντας κατά νου τον χαρακτήρα της ΕΠΓ ως ενιαίου και συγκροτημένου πλαισίου πολιτικής σύμφωνα με την αρχή της διαφοροποίησης, το Ε.Σ επικροτεί την πρόοδο που σημειώθηκε. Εκφράζει ικανοποίηση για την ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 5ης Δεκεμβρίου 2007 και για τα αποτελέσματα της διάσκεψης για την ΕΠΓ στις 3 Σεπτεμβρίου του 2007 και καλεί τις διάδοχες Προεδρίες να προωθήσουν περισσότερο τις εργασίες αυτές προκειμένου να αναπτυχθεί και η ανατολική και η νότια διάσταση σε διμερείς και πολυμερείς σχηματισμούς, βάσει των σχετικών ανακοινώσεων και προτάσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Υπογραμμίζει τη στρατηγική σημασία της σχέσης της ΕΕ με τις **χώρες της Μεσογείου (Mediterranean countries, Pays méditerranéens)** και χαιρετίζει την πρόοδο που σημειώνει η ανάπτυξη του διαλόγου σε θέματα πολιτικής και ασφαλείας, η δημιουργία χώρου κοινής ευημερίας και η υλοποίηση της κοινωνικής, πολιτιστικής και ανθρωπιστικής εταιρικής σχέσης σύμφωνα με τα συμπεράσματα των συνόδων των υπουργών εξωτερικών, καθώς και για την πρόοδο σε άλλους σημαντικούς τομείς όπως η μετανάστευση. Συγχαίρει την Αλβανία και τη Μαυριτανία για την είσοδό τους στη διαδικασία της Βαρκελώνης. Επικροτεί τις προοπτικές σύναψης συμφωνίας πλαισίου με τη Λιβύη σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου του Οκτωβρίου 2007, πράγμα που θα συνιστά καμπή για την είσοδο σε νέα φάση των σχέσεων της ΕΕ με αυτή τη χώρα της Μεσογείου, και για θέματα μετανάστευσης.

- Το Ε.Σ επαινεί την πρόοδο που σημειώθηκε κατά την πρώτη σύνοδο του **Διατλαντικού Οικονομικού Συμβουλίου (Transatlantic Economic Council, Conseil économique transatlantique)** στις 9 Νοεμβρίου 2007 και αναμένει να πραγματοποιηθούν και άλλα συγκεκριμένα βήματα πριν από την προσεχή σύνοδο κορυφής ΕΕ-ΗΠΑ. Εκφράζει ικανοποίηση για τη συζήτηση και τα συμπεράσματα που ενέκρινε το Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων και Εξωτερικών Σχέσεων τον Νοέμβριο με αντικείμενο την αντίδραση της ΕΕ σε **ασταθείς συνθήκες (situations of fragility, situations de fragilité)**, όπου τονίζεται η

σημασία της δημοκρατικής διακυβέρνησης, του κράτους δικαίου, του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών και η καταπολέμηση της φτώχειας, λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι η πρόληψη και η αντιμετώπιση των καταστάσεων αστάθειας είναι απαραίτητη όπως και η εκπόνηση μέσων για την εξασφάλιση αμεσότερων και πιο ευέλικτων αντιδράσεων, ούτως ώστε να σημειωθεί πρόοδος στην επίτευξη των Αναπτυξιακών Στόχων της Χιλιετίας από τις πιο ευάλωτες χώρες. Καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να καταρτίσει έως τον Απρίλιο του 2008 έκθεση για την πρόοδο προς την επίτευξη των **Αναπτυξιακών Στόχων της Χιλιετίας (Millennium Development Goals, Objectifs du millénaire pour le développement)** και για τα μέτρα που θα πρέπει να λάβει η ΕΕ προκειμένου η πρόοδος να επιταχυνθεί. Θα προβεί σε σχετικό απολογισμό κατά τη σύνοδο του Ιουνίου του 2008.

- Το Ε.Σ εκφράζει θερμή ικανοποίηση για την έγκριση της **κοινής αντίληψης της ΕΕ για την ανθρωπιστική βοήθεια (EU Consensus on Humanitarian Aid, Consensus de l'UE sur l'aide humanitaire)** η οποία θα υπογραφεί στις 18 Δεκεμβρίου από το Συμβούλιο, την Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, εν συνεχεία δε θα υλοποιηθεί μέσω ενός οδικού χάρτη για την ανάληψη δράσης. Η εν λόγω κοινή αντίληψη της ΕΕ για την ανθρωπιστική βοήθεια θα καθοδηγήσει την ενωσιακή πολιτική ανθρωπιστικής βοήθειας βάσει των αρχών της αμεροληψίας, της ουδετερότητας, του ανθρωπισμού και της ανεξαρτησίας.

- Το Ε.Σ εξακολουθεί να ανησυχεί σοβαρά για την κατάσταση στη **Βιρμανία/Μιανμάρ (Burma/Myanmar, Birmanie/Myanmar)**. Επιβεβαιώνει το συνεχιζόμενο σημαντικό ρόλο του Συνδέσμου Κρατών της Νοτιοανατολικής Ασίας (ASEAN), της Ινδίας και της Κίνας και χαιρετίζει τις πρόσφατες από κοινού με τις χώρες αυτές δηλώσεις προς υποστήριξη των συνεχιζόμενων εργασιών του ΟΗΕ υπό του ειδικού απεσταλμένου Ιμπραχίμ Καμπάρι και του ειδικού εισηγητή για τα ανθρώπινα δικαιώματα Σέρτζιο Πινιέριο. Ο διορισμός του Πιέρο Φασίνο σαν ειδικού απεσταλμένου της ΕΕ για τη Βιρμανία/Μιανμάρ προς υποστήριξη της αποστολής καλών υπηρεσιών των ΗΕ υπογραμμίζει τη σημασία την οποία αποδίδει η ΕΕ στη βελτίωση της κατάστασης στη Βιρμανία/Μιανμάρ και στη διαδικασία του ΟΗΕ. Σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων και Εξωτερικών Σχέσεων της 15ης Οκτωβρίου το Ε.Σ επιβεβαιώνει ότι η ΕΕ είναι έτοιμη να αναθεωρήσει, να τροποποιήσει ή να ενισχύσει περαιτέρω τα περιοριστικά μέτρα κατά της κυβέρνησης της Βιρμανίας/Μιανμάρ ανάλογα με τις εξελίξεις στη χώρα. Η ΕΕ είναι αποφασισμένη να βοηθήσει το λαό της Βιρμανίας/Μιανμάρ στην πορεία του προς τη δημοκρατία, την ασφάλεια και την ευημερία.

- Το Ε.Σ επιβεβαιώνει ότι ανησυχεί σοβαρά για το **πυρηνικό πρόγραμμα του Ιράν (Iran's nuclear program, Programme nucléaire iranien)** και υπογραμμίζει ότι θα ήταν απαράδεκτο να αποκτήσει το Ιράν πυρηνική στρατιωτική ικανότητα. Στη συνάρτηση αυτή, εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το Ιράν δεν έχει συμμορφωθεί ακόμη προς τις διεθνείς υποχρεώσεις του, όπως επαναλαμβάνονται στις αποφάσεις 1696, 1737 και 1747 του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών, όσον αφορά τη διακοπή κάθε δραστηριότητας εμπλουτισμού και επανεπεξεργασίας προκειμένου να αποκατασταθεί η εμπιστοσύνη στον απολύτως ειρηνικό χαρακτήρα του προγράμματός του. Εκφράζει επίσης τη λύπη του για το γεγονός ότι ούτε ο Υπάτος Εκπρόσωπος της ΕΕ Χαβιέ Σολάνα Μαδαριάγα, μετά τις συνομιλίες του με τον Ιρανό διαπραγματευτή για πυρηνικά θέματα, ούτε ο Γενικός Διευθυντής του ΔΟΑΕ (Διεθνής Οργανισμός για την Ασφάλεια της Ευρώπης) Μοχάμεντ Ελ Μπαρραντέϊ μπόρεσαν να ανακοινώσουν θετικά αποτελέσματα, ιδίως όσον αφορά την εκπλήρωση των απαιτήσεων του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών από το Ιράν. Καλεί το Ιράν να παράσχει πλήρεις, σαφείς και αξιόπιστες απαντήσεις στο ΔΟΑΕ, να διαλευκάνει όλες τις απορίες σχετικά με τις πυρηνικές δραστηριότητες του Ιράν, να επικυρώσει και να εφαρμόσει το Πρόσθετο Πρωτόκολλο και να θέσει σε πλήρη εφαρμογή τις διατάξεις της Συνολικής Συμφωνίας Διασφαλίσεων, συμπεριλαμβανομένων των επικουρικών διακανονισμών της. Τονίζει ότι αυτές οι ενέργειες και τα μέτρα διαφάνειας που ζήτησε ο ΔΟΑΕ θα αποτελούσαν θετικό βήμα προς την οικοδόμηση εμπιστοσύνης σχετικά με το πυρηνικό πρόγραμμα του Ιράν. Επιβεβαιώνει ότι υποστηρίζει πλήρως και άνευ όρων τις προσπάθειες εξεύρεσης μακροπρόθεσμης διαπραγματευτικής λύσης όσον αφορά το πυρηνικό ζήτημα του Ιράν και τονίζει ότι οι προτάσεις που υπέβαλε ο Υπάτος Εκπρόσωπος στις 6 Ιουνίου 2006 θα προσέφεραν στο Ιράν όλα όσα χρειάζεται προκειμένου να αναπτύξει μια σύγχρονη ειρηνική πυρηνική βιομηχανία ενώ ταυτόχρονα θα καθυστέρησε τις διεθνείς ανησυχίες. Επαναλαμβάνει ότι υποστηρίζει πλήρως τις εργασίες στο πλαίσιο του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων

Εθνών για τη λήψη περαιτέρω μέτρων δυνάμει του άρθρου 41 του Κεφαλαίου VII του Χάρτη των Ηνωμένων Εθνών και υπενθυμίζει ότι, σε συνέχεια των συμπερασμάτων του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων και Εξωτερικών Σχέσεων για το Ιράν της 15ης Οκτωβρίου, έχει αρχίσει η εξέταση πρόσθετων μέτρων τα οποία θα μπορούσαν ενδεχομένως να ληφθούν προς υποστήριξη της διαδικασίας των ΗΕ και των κοινών στόχων της διεθνούς κοινότητας. Ανάλογα με τις αποφάσεις που θα λάβει προσεχώς το Συμβούλιο Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών, το επόμενο Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων και Εξωτερικών Σχέσεων θα αποφασίσει ποια δράση θα αναλάβει η ΕΕ.

- Το Ε.Σ εκφράζει πλήρη υποστήριξη για τις διαπραγματεύσεις μεταξύ Παλαιστινίων και Ισραηλινών που ξεκίνησαν στη **Διάσκεψη της Αννάπολης (the Annapolis Conference, la conférence d'Annapolis)** και συνεχίστηκαν στη Διάσκεψη των Δωρητών στο Παρίσι.

- Το Ε.Σ ανησυχεί πολύ για την κατάσταση στο **Λίβανο (Lebanon, Liban)**. Θεωρεί ότι η καθυστέρηση στην εκλογή του Προέδρου της Δημοκρατίας είναι πολύ επικίνδυνη. Το Ε.Σ συμμετέχει στην προσπάθεια του Γενικού Γραμματέα των Ηνωμένων Εθνών να πείσει όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη να προσπαθήσουν να σεβαστούν συνταγματική διαδικασία του Λιβάνου.

- Η ΕΕ ανησυχεί εξαιρετικά για τη στρατιωτική κλιμάκωση στο **ανατολικό Κονγκό (eastern Congo, l'Est du Congo)** και τα δεινά που αυτή συνεπάγεται για τον άμαχο πληθυσμό. Απαιτεί άμεσο τερματισμό των εχθροπραξιών και υπενθυμίζει σε όλα τα μέρη ότι δεν υπάρχει στρατιωτική λύση στο πρόβλημα. Επαναβεβαιώνει την εμπιστοσύνη του προς την Αποστολή των Ηνωμένων Εθνών στη Λαϊκή Δημοκρατία του Κονγκό (**MONUC**) ώστε να εκπληρώσει το ρόλο της επί τόπου με σκοπό να σταθεροποιηθεί η περιοχή το συντομότερο δυνατόν.

- Η **ευρωπαϊκή στρατηγική για την ασφάλεια (European Security Strategy, Stratégie européenne de sécurité)** που εγκρίθηκε το 2003 έχει αποδειχθεί πολύ χρήσιμη. Παρέχει στην Ένωση το κατάλληλο πλαίσιο για την εξωτερική της πολιτική. Υπό το πρίσμα όλων των εξελίξεων που έχουν επέλθει εν τω μεταξύ, και ιδίως της εμπειρίας από τις αποστολές ΕΠΑΑ, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο καλεί τον ΓΓ/ΥΕ να εξετάσει, από κοινού με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη, την υλοποίηση της στρατηγικής με σκοπό να προτείνει στοιχεία για τη βελτίωση της υλοποίησης και, κατά περίπτωση, στοιχεία για τη συμπλήρωσή της τα οποία θα εγκριθούν από το Ε.Σ του Δεκεμβρίου 2008.

ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΕΕ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΑΓΚΟΣΜΙΟΠΟΙΗΣΗ

- Η παγκοσμιοποίηση διαμορφώνει όλο και περισσότερο τη ζωή μας ενθαρρύνοντας την κυκλοφορία των προσώπων, τις ανταλλαγές αγαθών, υπηρεσιών και ιδεών και προσφέροντας **νέες ευκαιρίες σε πολίτες και επιχειρήσεις (new opportunities to citizens and business, nouvelles possibilités aux citoyens et aux entreprises)**. Η αύξηση των εμπορικών συναλλαγών και η οικονομική μεγέθυνση επέκτειναν την ευημερία μεταβάλλοντας τον τρόπο ζωής των ευρωπαίων πολιτών και απαλλάσσοντας εκατομμύρια ανθρώπους από τη φτώχεια σε παγκόσμιο επίπεδο. Όμως η παγκοσμιοποίηση μας φέρνει αντιμέτωπους με νέες προκλήσεις στον οικονομικό, κοινωνικό και περιβαλλοντικό τομέα καθώς και στον τομέα της ενέργειας και της ασφάλειας.

- Επιδίωξή μας είναι **να διαμορφωθεί η παγκοσμιοποίηση προς το συμφέρον όλων των πολιτών (shaping globalisation in the interest of all our citizens, orienter la mondialisation afin qu'elle réponde aux intérêts de tous nos citoyens)** μας βάσει των κοινών μας αξιών και αρχών. Προς τον σκοπό αυτόν ακόμη και η διευρυμένη Ευρωπαϊκή Ένωση δεν μπορεί να δράσει μόνη της. Πρέπει να ζητήσουμε από τους διεθνείς εταίρους μας να δεσμευθούν για μια ενισχυμένη στρατηγική συνεργασία και να εργασθούμε από κοινού στο πλαίσιο ισχυρότερων πολυμερών οργανισμών. Η Συνθήκη της Λισσαβόνας θεσπίζει ένα μεταρρυθμισμένο και διαρκές θεσμικό πλαίσιο που βελτιώνει την ικανότητά μας να εκπληρώσουμε τις ευθύνες μας με σεβασμό των βασικών αρχών που κατοχυρώνονται στη Δήλωση του Βερολίνου. Θα προσδώσει μεγαλύτερη συνοχή στην εξωτερική μας δράση.

- Οι εσωτερικές και εξωτερικές πολιτικές της Ένωσης πρέπει να δρομολογηθούν κατά τρόπον ώστε να ανταποκριθούν στις ευκαιρίες και τις προκλήσεις της παγκοσμιοποίησης. Πρέπει να ανταποκριθούμε στη **Στρατηγική της Λισσαβόνας για την ανάπτυξη και την απασχόληση**

(Lisbon Strategy for Growth and Jobs, Stratégie de Lisbonne pour la croissance et l'emploi) και να αναπτύξουμε περαιτέρω τις τέσσερις ελευθερίες στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς εξασφαλίζοντας ταυτόχρονα μια ισχυρή κοινωνική διάσταση και τον σεβασμό προς το περιβάλλον. Αυτό θα ενισχύσει αφενός το ανταγωνιστικό δυναμικό των κρατών μελών σε μια παγκοσμιοποιημένη υφήλιο, θα αυξήσει δε τη συλλογική ικανότητα της Ένωσης να επιδιώκει την ολοκλήρωση των συμφερόντων και των αξιών της στον κόσμο. Περαιτέρω μεταρρυθμίσεις σε εθνικό και κοινοτικό επίπεδο παραμένουν το κλειδί για τη μακροπρόθεσμη οικονομική επιτυχία. Οι επενδύσεις στην έρευνα, την καινοτομία και την εκπαίδευση πρέπει να ενισχυθούν ως κινητήριος μοχλός για την ανάπτυξη και την απασχόληση, καθώς και για να εξασφαλιστεί ότι όλοι θα επωφεληθούν από τις ευκαιρίες της παγκοσμιοποίησης.

- Η ΕΕ ανέλαβε ιδιαίτερα φιλόδοξες δεσμεύσεις σχετικά με τις **κλιματικές αλλαγές και την ενέργεια (climate change and energy, changement climatique et d'énergie)** κατά το εαρινό Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του 2007. Θα ανταποκριθούμε στις υποσχέσεις μας και θα ηγηθούμε των προσπαθειών σε παγκόσμιο επίπεδο στους εν λόγω τομείς. Γνωρίζουμε ήδη ότι χωρίς σημαντικούς εταίρους, που να αντιμετωπίσουν μαζί μας τις προκλήσεις των κλιματικών αλλαγών, οι προσπάθειές μας θα παραμείνουν ανολοκλήρωτες. Η Ένωση εμμένει στην άποψη ότι είναι αναγκαία μια παγκόσμια και συνολική συμφωνία για τη μετά το 2012 περίοδο στην οποία θα συμμετέχουν κυρίως οι Ηνωμένες Πολιτείες, η Ρωσία, η Κίνα, η Ινδία και η Βραζιλία, η οποία πρέπει να συμφωνηθεί το αργότερο το 2009. Θα αξιοποιήσουμε τις διμερείς μας σχέσεις για να προωθήσουμε κοινή έρευνα και τεχνική συνεργασία. Ακόμη πρέπει να βρούμε τρόπους ώστε να κατευθύνουμε την αναπτυξιακή μας βοήθεια στον τομέα του περιβάλλοντος και θα εργασθούμε για την ενίσχυση του ρόλου των διεθνών χρηματοδοτικών οργανισμών σε αυτά τα θέματα.

- Συνεκτικές μακροοικονομικές πολιτικές και σταθερές **χρηματοοικονομικές αγορές (financial markets, marchés financiers)** είναι ζωτικής σημασίας για τη βιώσιμη οικονομική μεγέθυνση. Το ευρώ διαδραματίζει ήδη σημαντικότερο ρόλο για τη σταθερότητα και τη μεγέθυνση στην παγκόσμια οικονομία. Η ΕΕ αποτελεί μείζονος σημασίας παγκόσμια χρηματοοικονομική αγορά, η οποία επωφελείται από μια ενιαία αγορά χρηματοοικονομικών υπηρεσιών και ένα υγιές ελεγκτικό πλαίσιο. Πρέπει να αναληφθούν προσπάθειες τόσο εντός της ΕΕ όσο και στους σχετικούς διεθνείς φορείς για τη βελτίωση των πλαισίων προληπτικής εποπτείας και για τη διαφάνεια των χρηματοοικονομικών αγορών.

- Η Ένωση προάγει ανέκαθεν τις **ελεύθερες συναλλαγές (free trade, le libre échange)** και τη διαφάνεια ως μέσα για τη βελτίωση της μεγέθυνσης, της απασχόλησης και της ανάπτυξης, για την ίδια καθώς και για τους εταίρους της στον τομέα των συναλλαγών, προτίθεται δε να διατηρήσει τον ηγετικό ρόλο της. Θα συνεχίσουμε να αγωνιζόμαστε για μια ισόρροπη και σφαιρική συμφωνία σχετικά με το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα της Ντόχα οποία θα συμπληρωθεί με διμερείς συμφωνίες. Ο διάλογος με βασικούς εταίρους στον τομέα των συναλλαγών, λ.χ. στα πλαίσια του Διατλαντικού Οικονομικού Συμβουλίου (Transatlantic Economic Council, συμβάλλει στο εξής στην υπέρβαση των παραγόντων που ορθώνουν μη δασμολογικά εμπόδια στις συναλλαγές και τις επενδύσεις. Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα πιέζει προς την κατεύθυνση της συνεχούς διεύρυνσης των αγορών, με αμοιβαίως επωφελή αποτελέσματα. Προς το σκοπό αυτό, οι εταίροι πρέπει με τη σειρά τους να επιδείξουν πνεύμα διαφάνειας βασισμένοι σε διεθνώς αναγνωρισμένους κανόνες, ιδίως όσον αφορά το θεμιτό ανταγωνισμό και την προστασία των δικαιωμάτων της διανοητικής ιδιοκτησίας. Με την προοπτική αυτή, η ΕΕ βρίσκεται σε ετοιμότητα ώστε να βοηθά τους εταίρους της στον τομέα των συναλλαγών και επενδύσεων να πορεύονται προς διεθνή πρότυπα και να υποστηρίζει ιδίως την ανάπτυξη της υποδομής στις αναπτυσσόμενες χώρες.

- Θα συνεχίσουμε να εργαζόμαστε μαζί με τους εταίρους μας για την περαιτέρω οικοδόμηση **στέρεων και συναφών στρατηγικών για την ανάπτυξη (vigorous and coherent development strategies, stratégies de développement solides et cohérentes)**. Η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της αποτελούν τον υριότερο επίσημο δωρητή ανθρωπιστικής και αναπτυξιακής βοήθειας στον κόσμο. Θα τηρήσουμε τις δεσμεύσεις μας στα πλαίσια των Αναπτυξιακών Στόχων της Χιλιετίας και αναμένουμε από τους άλλους να πράξουν ομοίως. Άλλο ζήτημα που διατηρεί τη ζωτική σημασία του είναι η προαγωγή αξιοπρεπούς εργασίας και η αντιμετώπιση του προβλήματος των μεταδοτικών ασθενειών και άλλων παγκόσμιων ζητημάτων υγείας. Υπενθυμίζουμε ότι ο σεβασμός της δημοκρατίας και

των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένης της ισότητας των φύλων, αποτελούν θεμελιώδεις παράγοντες για την αειφόρο ανάπτυξη.

- Η ΕΕ πρέπει να είναι πρόθυμη να μοιραστεί την ευθύνη της **παγκόσμιας ασφάλειας και σταθερότητας (global security and stability, la sécurité et la stabilité à l'échelle mondiale)**. Η αποτελεσματική χρήση των μέσων και η ανάπτυξη των ικανοτήτων της Κοινής Εξωτερικής Πολιτικής και της Πολιτικής Ασφάλειας, καθώς και της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Ασφάλειας και Άμυνας, θα προσφέρει στην Ένωση τη δυνατότητα να διαδραματίζει αυξανόμενο ρόλο στην οικοδόμηση ενός ασφαλέστερου κόσμου. Η Ένωση είναι προσηλωμένη στην αποτελεσματική πολυμερή προσέγγιση και στις ισχυρές διεθνείς οργανώσεις, αρχίζοντας από τον ΟΗΕ. Η αντιμετώπιση των προκλήσεων στον τομέα της ασφάλειας, όπως η τρομοκρατία, το οργανωμένο έγκλημα και τα ευάλωτα κράτη, θα συνδυαστεί με τη συνεχιζόμενη και βασισμένη σε αρχές προαγωγή του κράτους δικαίου. Ταυτόχρονα, θα συνεχίσουμε το κοινό εσωτερικό πρόγραμμά μας για την ελευθερία, την ασφάλεια και τη δικαιοσύνη, το οποίο ανταποκρίνεται στις προσδοκίες των πολιτών μας να διαθέτουν εγγυήσεις ως προς την ασφάλεια και τα δικαιώματά τους.

- Στον τομέα της παγκοσμιοποίησης, η μετανάστευση (**migration, les migrations**) αποτελεί πρόκληση με παγκόσμιο χαρακτήρα αλλά περιφερειακές επιπτώσεις. Εξακολουθούμε να αναπτύσσουμε μια συνολική ευρωπαϊκή πολιτική μετανάστευσης με στόχο την προαγωγή της ολοκλήρωσης, τη διαχείριση της νόμιμης μετανάστευσης και την καταπολέμηση της λαθρομετανάστευσης. Με τον τρόπο αυτό πιστεύουμε ότι θα ανταποκριθούμε στις προκλήσεις και θα δρέψουμε τα οφέλη που η μετανάστευση μπορεί να αποφέρει στην ΕΕ καθώς και στις τρίτες χώρες.

- Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι η μεγαλύτερη αγορά στον κόσμο και ένας μείζων παράγοντας στην προαγωγή της ειρήνης και της ευημερίας. Είμαστε αποφασισμένοι να διατηρήσουμε τη θέση μας προς όφελος των πολιτών μας και του παγκόσμιου πληθυσμού. Μαζί θα μετατρέψουμε την παγκοσμιοποίηση από απειλή σε πηγή ευκαιριών. Προς τον σκοπό αυτόν, θα εξακολουθήσουμε να οικοδομούμε μια **ισχυρότερη Ένωση για έναν καλύτερο κόσμο (a stronger Union for a better world, une Union plus forte pour un monde meilleur)**.