

A23) ΤΑ ΕΥΡΩΠΑΪΚΑ ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΤΗΣ ΠΡΟΕΔΡΙΑΣ ΤΗΣ ΔΑΝΙΑΣ

A23α) ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΩΝ ΒΡΥΞΕΛΛΩΝ (24-25.10.2002)

Το πρώτο Ε.Σ επί της Προεδρίας της Δανίας συνήλθε στις Βρυξέλλες στις 24 και 25 Οκτωβρίου 2002 και ασχολήθηκε με τη διεύρυνση της Ε.Ε, τις σχετικές θεσμικές ρυθμίσεις και τις σχέσεις Ε.Ε-NATO.

A23αα) Η διεύρυνση της Ε.Ε

Το Ε.Σ προσυπογράφει τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ότι δέκα υποψήφιες χώρες πληρούν τα πολιτικά κριτήρια και θα είναι σε θέση να εκπληρώσουν και τα οικονομικά κριτήρια της Κοπεγχάγης από το 2004 οπότε αναμένεται ότι θα εισέλθουν στην Ε.Ε. Με βάση την ανωτέρω διαπίστωση, η Ε.Ε θα ολοκληρώσει τις διαπραγματεύσεις με τις χώρες αυτές ώστε στο Ε.Σ της Κοπεγχάγης (12 και 13-12-2002) να ληφθεί η απόφαση για την ένταξη και στη συνέχεια να υπογραφεί η Συνθήκη Προσχώρησης τον Απρίλιο του επόμενου έτους στην Αθήνα. Το Ε.Σ επαναλαμβάνει ότι αν και προτιμά να ενταχθεί στην Ε.Ε μία ενωμένη Κύπρος, εάν αυτό δεν καταστεί δυνατόν θα ισχύσει η απόφαση του Ελσίνκι για την ένταξη μόνο της Κυπριακής Δημοκρατίας. Για τις άλλες δύο υπό ένταξη χώρες, τη Βουλγαρία και τη Ρουμανία, δίδεται έμφαση στις λεπτομερείς πορείες διαδρομής (roadmaps, feuilles de route) και την προενταξιακή βοήθεια ώστε να μπορέσουν να εισέλθουν στην Ε.Ε το 2007. Για την Τουρκία, η οποία επιζητεί μία ημερομηνία έναρξης διαπραγματεύσεων, εκφράζεται ικανοποίηση για την πρόοδο που έχει επιτελέσει όσον αφορά τα πολιτικά και οικονομικά κριτήρια και παραπέμπει για τη σχετική απόφαση στο Ε.Σ της Κοπεγχάγης. Το Ε.Σ υιοθετεί τις προτάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη συνέχιση της παρακολούθησης των επιδόσεων των υπό ένταξη κρατών και μετά το Ε.Σ της Κοπεγχάγης και τη θέσπιση μιας γενικής ρήτρας οικονομικής διασφάλισης και δύο ειδικών ρητρών σχετικά με τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς περιλαμβανομένων και όλων των τομεακών πολιτικών που αφορούν οικονομικές δραστηριότητες με διασυνοριακές συνέπειες και τον τομέα της Δικαιοσύνης και των Εσωτερικών Υποθέσεων καθώς και τη θέσπιση μιας ειδικής μεταβατικής διευκόλυνσης για τη δημιουργία θεσμών με στόχο να συνεχισθεί η διαδικασία δημιουργίας διοικητικής και δικαστικής υποδομής των νέων κρατών μελών. Για τα δημοσιονομικά και οικονομικά θέματα που σχετίζονται με τη διεύρυνση, το Ε.Σ τονίζει ότι πρέπει να τηρηθεί το ανώτατο όριο των δαπανών του Ε.Σ του Βερολίνου. Συγκεκριμένα:

► Άμεσες πληρωμές

Χωρίς να προδικάζονται οι μελλοντικές αποφάσεις και ιδιαίτερα αυτές που αφορούν την Κοινή Γεωργική Πολιτική (ΚΓΠ), θα προβλεφθούν άμεσες πληρωμές σύμφωνα με το κάτωθι πρόγραμμα αυξήσεων, οι οποίες θα εκφράζονται ως ποσοστό του επιπέδου πληρωμών στην Ε.Ε: 2004=25%, 2005=30%, 2006=35%, 2007=40% και κατόπιν σε αυξήσεις 10% ώστε να εξασφαλισθεί ότι τα νέα κράτη μέλη το **2013** θα φθάσουν στο επίπεδο υποστήριξης που θα ισχύει τότε στην τωρινή Ε.Ε. Επί πλέον το σύστημα για τους μικρούς αγρότες δεν θα ισχύσει. Οι ανάγκες των παραγωγών που διαμένουν στις μειονεκτικές περιοχές της σημερινής Ε.Ε των 15 θα πρέπει να διαφυλαχθούν.

► Συνολικό επίπεδο της χρηματοδότησης των Διαρθρωτικών Δράσεων

Οι συνολικές αναλήψεις υποχρεώσεων για τα Διαρθρωτικά Ταμεία και το Ταμείο Συνοχής που θα προστεθούν ενόψει της διεύρυνσης θα πρέπει να ανέρχονται σε 23 δισεκατομμύρια ευρώ, τα οποία θα κατανεμηθούν μεταξύ των νέων κρατών μελών. Το ένα τρίτο της συνολικής χρηματοδότησης των διαρθρωτικών δράσεων θα αφιερωθεί στο Ταμείο Συνοχής. Η προκαταβολή με βάση το κεκτημένο θα ισούται το πρώτο έτος μετά την προσχώρηση προς το 16% της συνολικής συνεισφοράς των Διαρθρωτικών Ταμείων κατά την περίοδο 2004-2006. Η Ε.Ε προβλέπει για το 2004 πιστώσεις πληρωμών ίσες προς το 3% των μέσων ετήσιων αναλήψεων υποχρεώσεων για τα Διαρθρωτικά Ταμεία και το 3% των αναλήψεων υποχρεώσεων για το Ταμείο Συνοχής.

► Συνολικό επίπεδο χρηματοδότησης των Εσωτερικών Πολιτικών

Για ορισμένες ειδικές εσωτερικές πολιτικές, προβλέπονται επιπρόσθετες χρηματοδοτήσεις όπως: **1)** για το κλείσιμο πριν από το έτος 2005 της Μονάδας 1 του πυρηνικού σταθμού της Ignalina στη Λιθουανία και της παύσης λειτουργίας της Μονάδας 2 έως το 2009 θα δοθεί δωρεάν χρηματοδότηση 70 εκατομμύρια ευρώ για κάθε έτος της περιόδου 2004-2006 και στη συνέχεια πρόσθετη οικονομική βοήθεια **2)** για την αποξήλωση του πυρηνικού σταθμού του Bohunice στη Σλοβακία και σε συνέχεια της προενταξιακής ενίσχυσης δύναμει του προγράμματος PHARE θα δοθούν επί πλέον 20 εκατομμύρια ευρώ για κάθε έτος της περιόδου 2004-2006 **3)** η χρηματοδότηση μέσω του προγράμματος PHARE για την ανάπτυξη των θεσμικών δομών των νέων κρατών μελών θα συνεχισθεί έως το 2006 και για το σκοπό αυτό διατίθενται 200 εκατομμύρια ευρώ το 2004, 120 εκατ. το 2005 και 60 εκατ. το 2006 **4)** εφόσον επιτευχθεί η επανένωση της Κύπρου, το Συμβούλιο θα καταρτίσει ειδικό πρόγραμμα που θα επιτρέψει στο βόρειο τμήμα της νήσου να καλύψει την απόσταση που το χωρίζει από το νότιο. Προβλέπονται ενισχύσεις ύψους 39 εκατομμύρια ευρώ το 2004, 67 εκατ, το 2005 και 100 εκατ. το 2006 **5)** τα νέα κράτη μέλη θα προσχωρήσουν στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης (ETA) από την έναρξη ισχύος του νέου χρηματοδοτικού πρωτοκόλλου (10ο ETA) **6)** τα νέα κράτη θα συμμετάσχουν στο Ταμείο Έρευνας για τον Άνθρακα και το Χάλυβα από την προσχώρησή τους. Οι συνεισφορές τους θα καταβληθούν σε 4 δόσεις αρχής γενομένης από το 2006=15% και στη συνέχεια 2007=20%, 2008=30% και 2009=35%.

► Ίδιοι πόροι και ανισορροπίες του προϋπολογισμού

Το κεκτημένο των ιδίων πόρων θα εφαρμοσθεί στα νέα κράτη μέλη από την προσχώρησή τους. Εάν η προβλεπόμενη ισορροπία των χρηματικών ροών με τον προϋπολογισμό της Ε.Ε σε σύγκριση με το 2003 είναι αρνητική για τα διάφορα υποψήφια κράτη όσον αφορά την περίοδο 2004-2006, θα δοθεί προσωρινή δημοσιονομική αντιστάθμιση που θα περιλαμβάνει κατ'αποκοπήν φθίνουσες και προσωρινές πληρωμές στο τμήμα δαπανών του προϋπολογισμού της Ε.Ε.

A23αβ) Θεσμικά θέματα

A23αβ1) Μεταβατικά μέτρα

Για την περίοδο από την προσχώρηση έως τις 31 Δεκεμβρίου 2004, οπότε το Συμβούλιο θα αποφασίζει με ειδική πλειοψηφία, οι ψήφοι των μελών του σταθμίζονται ως εξής : Γερμανία, Ηνωμένο Βασίλειο, Γαλλία και Ιταλία από 10 ψήφους η κάθε μία χώρα, Ισπανία και Πολωνία από 8, Κάτω Χώρες, Ελλάδα, Τσεχική Δημοκρατία, Βέλγιο, Ουγγαρία και Πορτογαλία από 5, Σουηδία και Αυστρία από 4, Σλοβακία, Δανία, Φινλανδία, Ιρλανδία, Λιθουανία, Λετονία, Σλοβενία και Εσθονία από 3, Κύπρος, Λουξεμβούργο και Μάλτα από 2 (σύνολο ψήφων 124).

Για την έγκριση των πράξεων του Συμβουλίου απαιτούνται τουλάχιστον 88 ψήφοι υπέρ, όταν σύμφωνα με τη Συνθήκη οι πράξεις εκδίδονται με πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Στις λοιπές περιπτώσεις, απαιτούνται τουλάχιστον 88 ψήφοι υπέρ οι οποίες πρέπει να προέρχονται από τα 2/3 τουλάχιστον των μελών. Σε περίπτωση που προσχωρήσουν λιγότερα από 10 νέα κράτη μέλη στην Ε.Ε (εάν π.χ απορριφθεί η ένταξη κάποιου νέου κράτους στο εθνικό δημοψήφισμα), το όριο της ειδικής πλειοψηφίας καθορίζεται με απόφαση του Συμβουλίου κατά τρόπο ώστε να αντιστοιχεί όσο είναι δυνατόν προς το 71,26% του συνολικού αριθμού των ψήφων. Από την προσχώρηση έως τις εκλογές του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για την περίοδο 2004-2009, ο συνολικός αριθμός των μελών του και οι έδρες που αναλογούν σε κάθε κράτος μέλος καθορίζονται με την ήδη εφαρμοζόμενη πληθυσμιακή μέθοδο κατανομής των εδρών.

A23αβ2) Στάθμιση των ψήφων στο Συμβούλιο και όριο της ειδικής πλειοψηφίας

Όταν το Συμβούλιο χρειάζεται να αποφασίσει με ειδική πλειοψηφία, οι ψήφοι των μελών του σταθμίζονται από 1^η5 Ιανουαρίου 2005 ως εξής: Γερμανία, Ηνωμένο Βασίλειο, Γαλλία και Ιταλία από 29 ψήφους, Ισπανία και Πολωνία 27, Κάτω Χώρες 13, Ελλάδα, Τσεχική Δημοκρατία, Βέλγιο, Ουγγαρία και Πορτογαλία 12, Σουηδία και Αυστρία 10, Σλοβακία, Δανία, Φινλανδία, Ιρλανδία και Λιθουανία 7, Λετονία, Σλοβενία, Εσθονία, Κύπρος και Λουξεμβούργο 4 και Μάλτα 3 (σύνολο ψήφων 321).

Από την ίδια ημερομηνία (1/1/2005) και εξής για την έγκριση των πράξεων του Συμβουλίου απαιτούνται τουλάχιστον 232 ψήφοι υπέρ όταν σύμφωνα με τη Συνθήκη οι πράξεις εκδίδονται μετά από πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Στις λοιπές περιπτώσεις για την έγκριση των πράξεων του Συμβουλίου απαιτούνται τουλάχιστον 232 ψήφοι υπέρ από τα 2/3 τουλάχιστον των μελών.

Σε περίπτωση που θα προσχωρήσουν λιγότερα από δέκα νέα κράτη στην Ε.Ε δύναμι της μέλλουσας Συνθήκης Προσχώρησης, το όριο της ειδικής πλειοψηφίας καθορίζεται με απόφαση του Συμβουλίου με την εφαρμογή αυστηρά γραμμικής αριθμητικής παρεμβολής, με στρογγυλοποίηση προς τα άνω ή τα κάτω στην πλησιέστερη ψήφο, μεταξύ 71% για ένα Συμβούλιο με 300 ψήφους και του ορίου που προβλέπεται ανωτέρω για την Ε.Ε των 25 κρατών μελών (72,27%).

A23αβ3) Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

Από την έναρξη της θητείας (2004-2009) του νέου διευρυμένου Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, κάθε κράτος μέλος λαμβάνει αριθμό εδρών που αντιστοιχεί στο άθροισμα: 1) των εδρών που του αναλογούν σύμφωνα με τη δήλωση αριθ. 20 που έχει προσαρτηθεί στην Τελική Πράξη της Συνθήκης της Νίκαιας (βλ. Κεφ. Α18α2) και 2) των εδρών που προκύπτουν από την κατανομή των 50 εδρών (33 της Ρουμανίας και 17 της Βουλγαρίας) που ανήκουν στις χώρες του δεύτερου κύματος. Ο συνολικός αριθμός που θα προκύψει θα πλησιάζει όσο το δυνατόν περισσότερο τις 732 και οι κατανομές θα τηρούν την ισορροπία μεταξύ των σημερινών κρατών μελών που καθιερώθηκε στη Νίκαια. Η ίδια αναλογική προσέγγιση θα εφαρμοστεί κατά την κατανομή των εδρών στα νέα κράτη μέλη. Η εφαρμογή της μεθόδου αυτής δεν οδηγεί σε καμιά περίπτωση σε μεγαλύτερο αριθμό εδρών για τα κράτη μέλη της Ε.Ε-15.

A23αβ4) Προεδρία του Συμβουλίου

Η Συνθήκη προβλέπει ότι τα καθήκοντα του Προέδρου ασκούνται στο Συμβούλιο εκ περιτροπής από κάθε κράτος μέλος. Προκειμένου να δοθεί στα νέα κράτη χρόνος να προετοιμάσουν την Προεδρία τους, το Ε.Σ επιβεβαιώνει ότι η ισχύουσα σειρά θα τηρηθεί έως το τέλος του 2006. Το Συμβούλιο θα αποφασίσει για τη σειρά των Προεδριών από το 2007 και εξής το συντομότερο δυνατόν και το αργότερο ένα έτος μετά την προσχώρηση των πρώτων νέων κρατών μελών.

A23αγ) Σχέσεις Ε.Ε-NATO

A23αγ1) Τήρηση από ορισμένα κράτη μέλη της Ε.Ε των υποχρεώσεών τους στο πλαίσιο του ΝΑΤΟ

Στο άρθρο 17, παρ. 1 της Συνθήκης για την Ε.Ε προβλέπεται ότι η πολιτική της Ε.Ε δεν θίγει την ιδιαιτερότητα της πολιτικής ασφάλειας και άμυνας ορισμένων κρατών μελών και σέβεται τις υποχρεώσεις που απορρέουν για ορισμένα κράτη μέλη τα οποία θεωρούν ότι η κοινή τους άμυνα υλοποιείται στα πλαίσια της Οργάνωσης της Συνθήκης του Βορείου Ατλαντικού (ΝΑΤΟ), δυνάμει της Συνθήκης του Βορείου Ατλαντικού, και συμβιβάζεται με την κοινή πολιτική ασφάλειας και άμυνας που διαμορφώνεται μέσα στο πλαίσιο αυτό. Για τα κράτη μέλη που αφορά, η διάταξη αυτή σημαίνει ότι: οι δράσεις που αναλαμβάνουν και οι αποφάσεις που λαμβάνουν στο πλαίσιο της στρατιωτικής διαχείρισης κρίσεων της Ε.Ε είναι πάντα σύμφωνες με όλες τις υποχρεώσεις που υπέχουν ως σύμμαχοι του ΝΑΤΟ.

σε καμία περίπτωση, ούτε σε περίπτωση κρίσης, η Ευρωπαϊκή Πολιτική Ασφάλειας και Άμυνας (ΕΠΑΑ) δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί εναντίον συμμάχου χώρας

στο πλαίσιο στρατιωτικής διαχείρισης κρίσεων του ΝΑΤΟ δεν μπορεί να αναληφθεί δράση εναντίον της Ε.Ε ή των κρατών μελών της

δεν αναλαμβάνεται καμία δράση κατά παράβαση των αρχών του Καταστατικού Χάρτη του ΟΗΕ.

A23αγ2) Συμμετοχή των Ευρωπαϊών Συμμάχων που δεν είναι μέλη της Ε.Ε στις διαβουλεύσεις για την ΕΠΑΑ σε καιρό ειρήνης

Όπως συμφωνήθηκε στο Ε.Σ της Νίκαιας, η Ε.Ε θα διεξάγει μόνιμες και συνεχείς διαβουλεύσεις με τους Ευρωπαίους Συμμάχους που δεν είναι μέλη της Ε.Ε, οι οποίες θα καλύπτουν το πλήρες φάσμα θεμάτων ασφάλειας, άμυνας και διαχείρισης κρίσεων. Θα διοργανώνονται συνεδριάσεις σε σύνθεση 15+6 ανάλογα με τις ανάγκες. Συγκεκριμένα, οι διαβουλεύσεις θα περιλαμβάνουν, όπου είναι σκόπιμο, επί πλέον συνεδριάσεις σε σύνθεση Ε.Ε +6 οι οποίες θα προηγούνται των συνεδριάσεων της Επιτροπής Πολιτικής και Ασφάλειας (ΕΠΑ, PSC-Policy and Security Committee, COPS-Comité de la politique et de la sécurité) και της Στρατιωτικής Επιτροπής της Ε.Ε (ΣΕ/ΕΕ, EUMC-European Union Military Committee, CMUE-Comité militaire de l'Union européenne) κατά τις οποίες ενδέχεται να ληφθούν αποφάσεις που επηρεάζουν τα συμφέροντα από άποψη ασφάλειας των Ευρωπαϊών Συμμάχων που δεν είναι μέλη της Ε.Ε. Στόχος αυτών των διαβουλεύσεων θα είναι η ανταλλαγή απόψεων μεταξύ της Ε.Ε και των Ευρωπαϊών Συμμάχων που δεν είναι μέλη της Ε.Ε και η συζήτηση τυχόν συμφερόντων και θεμάτων που απασχολούν αυτούς τους Συμμάχους, προκειμένου τα θέματα αυτά να ληφθούν υπόψη από την Ε.Ε. Όπως με την ΚΕΠΠΑ, οι διαβουλεύσεις αυτές θα επιτρέψουν στους Ευρωπαίους Συμμάχους που δεν είναι μέλη της Ε.Ε να συμβάλλουν στην Ευρωπαϊκή Πολιτική Ασφάλειας και Άμυνας και να συντάσσονται με αποφάσεις, δράσεις και δηλώσεις της Ε.Ε σχετικά με την ΕΠΑΑ. Οι συνεδριάσεις σε σύνθεση 15+6 θα διευκολύνονται με τον ορισμό μόνιμων συνομιλητών στην ΕΠΑ. Για να υπάρχει δυνατότητα διαλόγου με τη Στρατιωτική Επιτροπή της Ε.Ε, οι Ευρωπαίοι Σύμμαχοι που δεν είναι μέλη της Ε.Ε

μπορούν επίσης να ορίζουν αντιπροσώπους στη Στρατιωτική Επιτροπή.

A23αγ3) Σχέσεις με το Στρατιωτικό Επιτελείο της Ε.Ε και τα εθνικά στρατηγεία που συμμετέχουν σε επιχειρήσεις υπό την ηγεσία της Ε.Ε

Οι ρυθμίσεις στο πλαίσιο του ΝΑΤΟ όσον αφορά κράτη της Ε.Ε που δεν είναι μέλη του ΝΑΤΟ θα αποτελέσουν τη βάση επί της οποίας θα αναπτυχθούν κατάλληλες ρυθμίσεις στο πλαίσιο των στρατιωτικών δομών της Ε.Ε για τους Ευρωπαίους Συμμάχους που δεν είναι μέλη της Ε.Ε, λαμβανομένων υπόψη των διαφορών που χαρακτηρίζουν τις στρατιωτικές δομές των δύο οργανισμών.

➔ Εάν διεξάγεται επιχειρησιακή σχεδίαση του ΝΑΤΟ, οι Ευρωπαίοι Σύμμαχοι που δεν είναι μέλη της Ε.Ε συμμετέχουν πλήρως

➔ Εάν η επιχειρησιακή σχεδίαση διεξάγεται σε ένα από τα Ευρωπαϊκά Στρατιωτικά Επιτελεία στρατηγικού επιπέδου, οι Ευρωπαίοι Σύμμαχοι που δεν είναι μέλη της Ε.Ε θα καλούνται να συμβάλουν αποστέλλοντας αξιωματικούς στα επιτελεία αυτά.

A23αγ4) Συμμετοχή σε ασκήσεις υπό την ηγεσία της Ε.Ε

Η Ε.Ε σκοπεύει να διεξάγει στρατιωτικές ασκήσεις σε επίπεδο τουλάχιστον Στρατηγείου Δυνάμεως (FHQ (Force Head-Quarter)). Η διεξαγωγή ασκήσεων σε κατώτερο επίπεδο εξακολουθεί να υπόκειται στην αρμοδιότητα των κρατών μελών. Ο διάλογος και οι σχετικές διαβουλεύσεις με τους Ευρωπαίους Συμμάχους που δεν είναι μέλη της Ε.Ε περιλαμβάνει και τις ανωτέρω ασκήσεις. Οι Σύμμαχοι αυτοί μπορούν να συμμετέχουν σε ασκήσεις της Ε.Ε οι οποίες προβλέπονται να χρησιμοποιήσουν τα μέσα και το δυναμικό του ΝΑΤΟ. Στις λοιπές ασκήσεις θα καλούνται σαν παρατηρητές.

A23αγ5) Πρακτικές ρυθμίσεις για συμμετοχή σε επιχειρήσεις υπό την ηγεσία της Ε.Ε

Η Ε.Ε για την αντιμετώπιση κρίσης που εδεχόμενα θα απαιτηθεί διεξαγωγή επιχείρησης, λαμβάνει υπόψη τα

συμφέροντα και τις ανησυχίες των Ευρωπαϊών Συμμάχων που δεν είναι μέλη της Ε.Ε και διαβουλεύεται εντατικά μαζί τους.

→ Σε περίπτωση επιχείρησης υπό την ηγεσία της Ε.Ε που **χρησιμοποιεί μέσα και δυναμικό του NATO**, οι Ευρωπαίοι Σύμμαχοι που δεν είναι μέλη της Ε.Ε συμμετέχουν στην επιχείρηση, εφόσον το επιθυμούν. Συμμετέχουν, επίσης, στη σχεδίαση και την προετοιμασία της επιχείρησης σύμφωνα με τις διαδικασίες που προβλέπονται στα πλαίσια του NATO.

→ Σε περίπτωση επιχείρησης υπό την ηγεσία της Ε.Ε που **δεν** κάνει χρήση των μέσων και του δυναμικού του NATO, οι Ευρωπαίοι Σύμμαχοι που δεν είναι μέλη της Ε.Ε καλούνται να συμμετάσχουν με βάση απόφαση του Συμβουλίου. Εάν κάποιος των ανωτέρω Συμμάχων εκφράσει ανησυχία ότι προγραμματιζόμενη επιχείρηση σε γεωγραφική περιοχή πλησίον των συνόρων του μπορεί να θίξει τα εθνικά του συμφέροντα από άποψη ασφάλειας, το Συμβούλιο θα διαβουλευθεί μαζί του και θα αποφασίσει για την τυχόν συμμετοχή του.

A23αγ6) Συμμετοχή στην προετοιμασία, τη σχεδίαση και τη διαχείριση επιχείρησης υπό την ηγεσία της Ε.Ε

Οι διαβουλεύσεις σε σύνθεση 15+6 αποτελούν βήμα διαλόγου με βάση το οποίο οι Ευρωπαίοι Σύμμαχοι που δεν είναι μέλη της Ε.Ε, ως πιθανοί συνεισφέροντες σε στρατιωτική επιχείρηση υπό την ηγεσία της Ε.Ε, θα έχουν τη δυνατότητα να βρίσκονται σε διάλογο με την Ε.Ε ήδη από τα αρχικά σχέδια της κρίσης. Στη συνέχεια θα διεξάγονται διαβουλεύσεις σε σύνθεση 15+6, μεταξύ άλλων σε επίπεδο της ΕΠΑ και της EUMC, για να συζητηθεί η ανάπτυξη της Αρχικής Ιδέας Διενέργειας των Επιχειρήσεων (CONOPS-Concept of Operations, Concept d' opération) και σχετικά θέματα όπως η δομή της διοίκησης και η δομή των δυνάμεων. Συμμετέχουν επίσης στη λεπτομερή σχεδίαση συμπεριλαμβανομένου και του Σχεδίου

Επιχειρήσεων (OPLAN-Operation Planning). Στη συνέχεια συγκροτείται η Επιτροπή Συνεισφερόντων (Committee of Contributors, Comité des contributeurs) για να οριστικοποιήσει τα επιχειρησιακά σχέδια και τη στρατιωτική προετοιμασία της επιχείρησης. Η Επιτροπή αυτή θα διαδραματίζει πρωτεύοντα ρόλο στην τρέχουσα διαχείριση της επιχείρησης και θα αποτελεί βήμα διαλόγου στο οποίο τα συνεισφέροντα κράτη θα υποβάλλουν τα ερωτήματά τους που αφορούν τη χρησιμοποίηση των δυνάμεών τους. Υποβάλλει συστάσεις για τις ενδεχόμενες αναπροσαρμογές της επιχειρησιακής σχεδίασης και των στόχων με γενική συναίνεση. Οι απόψεις της λαμβάνονται υπόψη από την ΕΠΑ όταν εξετάζει θέματα πολιτικού ελέγχου και στρατηγικής καθοδήγησης της επιχείρησης. Ο Διοικητής της επιχείρησης υποβάλλει έκθεση στην Επιτροπή των Συνεισφερόντων, ώστε να είναι αυτή σε θέση να ασκεί τις αρμοδιότητές της και να διαδραματίζει πρωτεύοντα ρόλο στην τρέχουσα διαχείριση της επιχείρησης.

A23β) ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΚΟΠΕΓΧΑΓΗΣ

Το Ε.Σ της Κοπεγχάγης συνήλθε στις 12 και 13 Δεκεμβρίου 2002 και μπορεί να χαρακτηριστεί σαν ιστορικό τόσο για την Ευρώπη διότι αποφάσισε τη διεύρυνση από 1-5-2004 της Ε.Ε από 15 σε 25 μέλη όσο και για τον Ελληνισμό αφού η Κύπρος εντάχθηκε στην Ε.Ε χωρίς όρους και προϋποθέσεις.

A23βα) Από την Ε.Ε των 15 στην Ε.Ε των 25

Το Ε.Σ της Κοπεγχάγης αποφάσισε όπως **από την 1^η Μαΐου 2004** τα εξής 15 υποψήφια κράτη μέλη ενταχθούν στην Ε.Ε:

ΚΥΠΡΟΣ

ΤΣΕΧΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΣΘΟΝΙΑ

ΟΥΓΓΑΡΙΑ

ΛΕΤΟΝΙΑ

ΛΙΘΟΥΑΝΙΑ

ΜΑΛΤΑ

ΠΟΛΩΝΙΑ

ΣΛΟΒΑΚΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΣΛΟΒΕΝΙΑ

Η Συνθήκη Προσχώρησης θα υποβληθεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή για να εκφράσει τη γνώμη της. Στη συνέχεια θα υποβληθεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο όπου απαιτείται η σύμφωνη γνώμη αυτού και τέλος στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο με την προοπτική η Συνθήκη να υπογραφεί επί Ελληνικής Προεδρίας, στη Στοά του Αττάλου στην Αθήνα, στις 16 Απριλίου 2003.

Η πρόοδος των νέων κρατών μελών μέχρι την ημερομηνία ένταξης, όσον αφορά τις οικονομικές, δημοσιονομικές και διαρθρωτικές πολιτικές, θα παρακολουθηθεί στο πλαίσιο του συντονισμού των οικονομικών πολιτικών και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα υποβάλει τις απαραίτητες προτάσεις με βάση τις εκθέσεις παρακολούθησης. Η Συνθήκη Προσχώρησης θα ορίζει ότι οι Επίτροποι από τα νέα κράτη μέλη θα συμμετάσχουν στη σημερινή Ευρωπαϊκή Επιτροπή από 1/5/2004. Μετά το διορισμό νέου Προέδρου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής από το Ε.Σ, το νεοκλεγμένο τον Ιούνιο του 2004 και από τα 25 κράτη μέλη Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα εγκρίνει τη νέα Ευρωπαϊκή Επιτροπή που θα αναλάβει τα καθήκοντά της την 1^η Νοεμβρίου 2004.

Η **Κύπρος** εντάσσεται στην Ε.Ε χωρίς όρους και προϋποθέσεις και εκφράζεται απλά η ευχή όπως οι προσπάθειες του Γ.Γ του ΟΗΕ για την επανένωση του νησιού τελεσφορήσουν μέχρι τις 28/2/2003. Εάν δεν υπάρξει αποτέλεσμα τότε η εφαρμογή του κοινοτικού κεκτημένου αναστέλλεται για το κατεχόμενο τμήμα. Το Ε.Σ θέτει σαν στόχο την ένταξη της Βουλγαρίας και Ρουμανίας στην Ε.Ε το 2007 οπότε ελπίζει ότι θα πληρούν τα κριτήρια ένταξης.

Η **Τουρκία** θα κριθεί στο Ε.Σ του Δεκεμβρίου 2004, με βάση έκθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εάν πληροί τα πολιτικά κριτήρια της Κοπεγχάγης. Σε καταφατική περίπτωση θα αρχίσουν χωρίς καθυστερήσεις οι ενταξιακές διαπραγματεύσεις. Η Ε.Ε θα αυξήσει σημαντικά την προενταξιακή της βοήθεια, θα αναθεωρήσει την Εταιρική Σχέση Προσχώρησης και θα αναβαθμίσει την τελωνειακή ένωση Ε.Ε-Τουρκίας.

Το Ε.Σ επενθυμίζει την ευρωπαϊκή προοπτική των χωρών των Δυτικών Βαλκανίων (Κροατία, Γιουγκοσλαυία, Βοσνία-Ερζεγοβίνη, Αλβανία) και χαιρετίζει την απόφαση της Ελληνικής Προεδρίας να διοργανώσει στη Θεσσαλονίκη, την 21/6/2003, συνάντηση κορυφής μεταξύ των κρατών μελών της Ε.Ε και των χωρών της Διαδικασίας Σταθεροποίησης και Σύνδεσης.

A23ββ) Δημοσιονομικά και οικονομικά θέματα της διεύρυνσης

Η Ε.Ε επικροτεί τα αποτελέσματα των διαπραγματεύσεων που αφορούν τις δαπάνες των νέων κρατών μελών, οι οποίες όμως σε καμιά περίπτωση δεν πρέπει να υπερβαίνουν τα ανώτατα όρια που τέθηκαν για τα έτη 2004-2006 στο

Ε.Σ του Βερολίνου. Οι ανώτατες δαπάνες διαμορφώνονται ως εξής:

Ανώτατες πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων σχετιζόμενες με τη διεύρυνση 2004-2006 (για τα 10 νέα κράτη μέλη) (εκατ. ευρώ σε τιμές 1999)

2004 2005 2006

Τομέας 1-Γεωργία 1.897 3.747 4.147

Εκ των οποίων:

- 1α - Κοινή Γεωργική Πολιτική 327 2.032 2.322
- 1β – Ανάπτυξη της υπαίθρου 1.570 1.715 1.825

Τομέας 2- Διαρθρωτικές Δράσεις 6.095 6.940 8.812

Εκ των οποίων:

- Διαρθρωτικό Ταμείο 3.478 4.788 5.990
- Ταμείο Συνοχής 2.617 2.152 2.822

Τομέας 3-Εσωτερικές πολιτικές και πρόσθετες μεταβατικές

δαπάνες

1.897 3.747 4.147

Εκ των οποίων:

- Υφιστάμενες πολιτικές 882 917 952
- Μεταβατικά μέτρα πυρηνικής ασφάλειας 125 125 125
- Μεταβατικά μέτρα ανάπτυξης θεσμικών δομών 200 120 60
- Μεταβατικά μέτρα Σένγκεν 286 286 286

Τομέας 5-Διοίκηση 503 558 612

Σύνολο των ανωτάτων πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων (Τομείς 1, 2, 3, και 5) 9.952 12.657 14.958

Επιπρόσθετα, δημιουργείται ένας νέος προσωρινός τομέας X για μία ειδική διευκόλυνση κατ' αποκοπήν χρηματικών ροών για το έτος 2004 και για προσωρινή δημοσιονομική αντιστάθμιση για τα έτη 2004 έως 2006, εντός των ανωτάτων ορίων της απόφασης του Ε.Σ του Βερολίνου για τις σχετιζόμενες με τη διεύρυνση δαπάνες. Τα ποσά αυτά προέκυψαν μετά από διαπραγματεύσεις στη διάρκεια του Ε.Σ της Κοπεγχάγης, και ιδιαίτερα μετά από επιμονή της Πολωνίας και δετερευόντως της Τσεχίας, και είναι τα εξής:

Τομέας X (ειδική διευκόλυνση χρηματικών ροών και προσωρινή δημοσιονομική αντιστάθμιση) (εκατ. ευρώ σε τιμές 1999) 2004-2006 (για τα 10 νέα κράτη μέλη)

2004 2005 2006

-
- Ειδική διευκόλυνση χρηματικών ροών 998 650 550
 - Προσωρινή δημοσιονομική αντιστάθμιση 262 479 346

Σύμφωνα με την απόφαση περί ιδίων πόρων της 29^{ης} Σεπτεμβρίου 2000, τα νέα κράτη μέλη θα συνεισφέρουν

πλήρως στη χρηματοδότηση των δαπανών της Ε.Ε από την πρώτη ημέρα της προσχώρησης, δεδομένου ότι το κοινοτικό κεκτημένο περί ιδίων πόρων θα ισχύσει στα νέα κράτη μέλη από την προσχώρηση.

A23βγ) Το καθαρό δημοσιονομικό κόστος της διεύρυνσης

Με βάση τα ανωτέρω στοιχεία συνάγεται ότι το καθαρό κόστος της νέας διεύρυνσης είναι σχετικά μικρό, εάν υπολογίσει κανείς το μεγάλο αριθμό των νέων κρατών μελών και συγκριτικά και αναλογικά το κόστος των προηγούμενων διευρύνσεων. Σύμφωνα με τον Μίκαελ Σρέγιερ, Επίτροπο επί του προϋπολογισμού, το καθαρό κόστος ανέρχεται σε 10,3 δισεκ. ευρώ την περίοδο 2004-2006, ποσό που αντιστοιχεί σε 22 ευρώ ανά κάτοικο της Ε.Ε. Τα συνολικά κεφάλαια που θα διατεθούν στα νέα μέλη την περίοδο 2004-2006 είναι 40,8 δισεκ. ευρώ. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εκτιμά ότι από το ποσό αυτό, μόνο 25 δισεκ. ευρώ θα εκταμιευθούν έως τα τέλη του 2006 και τα υπόλοιπα αργότερα. Η συνεισφορά των νέων κρατών μελών ανέρχεται περίπου σε 14,7 δισεκ. ευρώ. Επόμενα, σύμφωνα με τις εκτιμήσεις του Επιτρόπου, το καθαρό όφελος για τα νέα μέλη μέχρι το τέλος του 2006 ανέρχεται σε 10,3 δισεκ. ευρώ (Έσοδα 25 – Πληρωμές 14,7). Σημειώνουμε ότι στην απόλυτα θεωρητική περίπτωση που τα νέα κράτη μέλη επιτύχουν να εκταμιεύσουν το συνολικό διατιθέμενο ποσό, τότε η διεύρυνση θα κόστιζε, για τα έτη 2004-2006, 26,1 δισεκ. ευρώ (40,8-14,7).

A23βδ) Ασφάλεια και Άμυνα

Το Ε.Σ εξέφρασε την ικανοποίησή του για την επίτευξη πλήρους συμφωνίας με το ΝΑΤΟ για τις εκκρεμούσες μόνιμες ρυθμίσεις μεταξύ των δύο πλευρών σύμφωνα με τις αρχές που είχαν συμφωνηθεί σε προηγούμενα Ε.Σ. Οι ρυθμίσεις αυτές έχουν εφαρμογή για όσα μέλη της Ε.Ε είναι και μέλη του ΝΑΤΟ ή είναι συμβαλλόμενα μέρη της 'Εταιρικής Σχέσης για την Ειρήνη» και έχουν συνάψει διμερείς συμφωνίες ασφάλειας με το ΝΑΤΟ. Εφόσον δεν υπάρχει ειδική διάταξη (όπως η περίπτωση της Δανίας), όλα τα κράτη μέλη της Ε.Ε θα συμμετέχουν πλήρως στη χάραξη και υλοποίηση της ΚΕΠΠΑ. Η Κύπρος και η Μάλτα δεν θα συμμετέχουν σε στρατιωτικές επιχειρήσεις της Ε.Ε που διεξάγονται με χρήση μέσων του ΝΑΤΟ. Αυτό όμως δεν θίγει το δικαίωμα των αντιπροσώπων τους να συμμετέχουν και να ψηφίζουν στα θεσμικά και λοιπά όργανα της Ε.Ε, συμπεριλαμβανομένων της Επιτροπής Πολιτικής και Ασφάλειας, προκειμένου περί αποφάσεων που δεν αφορούν τη διεξαγωγή τέτοιων επιχειρήσεων. Τέλος, το Ε.Σ επιβεβαίωσε και πάλι ότι η Ε.Ε

είναι έτοιμη να αναλάβει από το ΝΑΤΟ την αποστολή στην Π.Γ.Δ.Μ και την ειρηνευτική επιχείρηση στη Βοσνία.